



**Uchwała Nr SO-15/0953/257/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 września 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o Informacji o przebiegu wykonania budżetu**  
**Miasta i Gminy Wyrzysk za pierwsze półrocze 2022 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow  
Członkowie: Monika Paczyńska  
Małgorzata Bekala

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Burmistrza Wyrzyska Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wyrzysk za pierwsze półrocze 2022 roku

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonych przez Burmistrza Wyrzyska:

- Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wyrzysk za pierwsze półrocze 2022 r.,
- Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wyrzysk, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- Informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze 2022 roku, tj. Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Wyrzysku.

Skład Orzekający ustalił, że Informacje przedłożone zostały w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawierają dane wymagane uchwałą Nr XLVIII/406/2018 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wyrzysk, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze roku budżetowego.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyrzysk na lata 2022-2030 (po zmianach) i sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2022 r. Na tej podstawie ustalił, co następuje:
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w Informacji jest zgodny z uchwalonym budżetem na 2022 r. (po zmianach).
  2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku wyniosło:
    - a) dochody ogółem w kwocie 39.637.983,99 zł, co stanowi 56,78 % planu, z tego:
      - dochody bieżące w wysokości 39.083.450,07 zł, co stanowi 59,66 % planu,

- dochody majątkowe w wysokości 554.533,92 zł, co stanowi 12,89 % planu;
- b) wydatki ogółem w kwocie 35.841.924,79 zł, co stanowi 50,35 % planu, z tego:
  - wydatki bieżące w wysokości 35.444.320,89 zł, co stanowi 55,77 % planu,
  - wydatki majątkowe w wysokości 397.603,90 zł, co stanowi 5,20 % planu.
- 3. W pierwszym półroczu 2022 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetu w kwocie 3.796.059,20 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.382.627,27 zł. Wykonane dochody bieżące przewyższają zrealizowane wydatki bieżące o kwotę 3.639.129,18 zł.
- 4. W okresie sprawozdawczym Gmina dysponowała:
  - niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (§ 905 i § 906) w kwocie 1.165.028,82 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2022,
  - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 4.294.886,37 zł, które w budżecie roku 2022 zostały zaangażowane w kwocie 3.080.483,45 zł.

Ponadto w pierwszym półroczu 2022 r. spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 992) w wysokości 835.000,00 zł, co stanowi 29,17 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

Powyższe wielkości potwierdzają dane wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022.

- 5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Wyrzysk posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 1.471.213,37 zł.
- 6. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022 wykazała, że:
  - nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
  - suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekroczyła planu ustalonego w budżecie,
  - poniesione zostały wydatki na zapłatę pozostałych odsetek oraz kar, odszkodowań i grzywien wypłaconych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych. Burmistrz poinformowała o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.
- 7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku Skład Orzekający ustalił, że:
  - Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych,
  - zadłużenie Gminy wynosiło 24.678.885,00 zł, co stanowi 35,35 % planowanych dochodów. W przedłożonej Informacji wskazano, iż zadłużenie dotyczy kredytów i pożyczek, natomiast ze sprawozdania Rb-Z wynika, iż na zadłużenie składają się zaciągnięte kredyty i pożyczki w wysokości 5.608.885,00 zł oraz papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona w wysokości 19.070.000,00 zł,
  - Gmina Wyrzysk udzieliła poręczenia finansowego Wyrzyskiemu Towarzystwu Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. w Wyrzysku na sfinansowanie przedsięwzięcia inwestycyjno – budowanego. Na dzień 30 czerwca 2022 r. zobowiązanie z tytułu udzielonego poręczenia i gwarancji wyniosło 606.258,80 zł.

8. Ze sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Wyrzysk posiadała należności wymagalne w kwocie 4.986.988,56 zł.
9. W Informacji opisano źródła pozyskanych dochodów oraz przebieg realizacji rzeczowych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Poinformowano m.in. o stanie zaległości oraz o podjętych działaniach zmierzających do wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.: przychody i rozchody budżetu, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami, udzielone z budżetu dotacje, dochody z wpływów z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane związane z ochroną środowiska, przedsięwzięcia wydatków wykonywanych w ramach funduszu sołeckiego oraz sposób wydatkowania otrzymanych środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i środków z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy. Wskazano także, w jakim zakresie Burmistrz skorzystała z upoważnień zawartych w uchwale budżetowej na 2022 roku.
10. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. W pierwszym półroczu 2022 roku dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w wysokości odpowiednio: dochody w kwocie 2.171.454,15 zł (w tym z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.155.813,59 zł – rozdz. 90002 § 0490) oraz wydatki w wysokości 1.802.734,90 zł. Ponadto Gmina zaplanowała w uchwale budżetowej na rok 2022 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLIX/480/2022 z dnia 20 maja 2022 r.) w przychodach budżetu § 905 niewykorzystane środki z roku 2021 z tytułu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 193.291,05 zł.  
Z powyższego wynika, że uzyskane dochody z opłat wraz z przychodami z niewykorzystanych środków z roku 2021 za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają w całości poniesione wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
11. Wykonanie wydatków na izby rolnicze wyniosło 13.819,00 zł, co stanowi 1,96 % wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisów art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. 2022 r. poz. 183) gmina odprowadza na rachunek właściwej izby rolniczej odpis w wysokości 2% wpływów z podatku rolnego oraz od wpływów gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości, w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ponadto Gmina jest zobowiązana przekazać na rachunek bankowy właściwej izby rolniczej 2% od wpływów gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości, w najbliższym terminie, przypadającym po dniu wpływu tych dochodów na rachunek bankowy gminy.
12. Skład Orzekający wskazuje, że w Informacji wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie, błędy i rozbieżności, m.in.:

- na str. 30 Informacji wykazano, iż dotacje dla spółek wodnych są przyznawane na podstawie uchwały Nr XLVII/395/2018 Rady Miejskiej z dnia 25 maja 2018 r., Skład Orzekający przypomina, iż w dniu 29 kwietnia 2021 r. Rada Miejska w Wyrzysku podjęła nową uchwałę Nr XXXV/310/2021 w sprawie zasad i trybu postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk i sposobu jej rozliczania;
- na str. 84 Informacji w tabeli „Stan zobowiązań Gminy Wyrzysk na dzień 30 czerwca 2022 roku” wykazano nieprawidłową wysokość zobowiązań w rozdziale 75023, co skutkuje ustaleniem nieprawidłowej wysokości zobowiązań w dziale 750 oraz zobowiązań ogółem.

II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyrzysk Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W Informacji przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji w 2022 roku przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyrzysk na lata 2022-2030 (po ostatnich zmianach dokonanych uchwałą Nr L/496/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r.).
2. Zawarte w Informacji dane dotyczące 2022 r., w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz zadłużenia Gminy zgodne są ze sprawozdaniami przedłożonymi za pierwsze półrocze 2022 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyrzysk na lata 2022 - 2030 (po zmianach) oraz uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach).

III. W odniesieniu do Informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Miejsko - Gminnego Ośrodka Kultury w Wyrzysku za I półrocze 2022 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Wyrzysku na dzień 30 czerwca 2022 r. nie posiadał należności i zobowiązań wymagalnych. Posiadał natomiast należności pozostałe z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 1.711,85 zł należące do Domu Kultury w Wyrzysku. Dane te potwierdzają sprawozdania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych dotyczących jednostek posiadających osobowość prawną.
2. Wykazane w planie finansowym instytucji kultury kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w Informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.