

Uchwała Nr SO-15/0952/94/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wyrzysk na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Wyrzyska projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 0050.196.2022 Burmistrza Wyrzyska z dnia 15 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/358/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk, zmienionej uchwałą Nr XLV/385/10 z dnia 27 sierpnia 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 76.285.140,61 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 62.313.189,61 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 13.971.951,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 76.271.106,36 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 61.695.671,33 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 14.575.435,03 zł;
- c) nadwyżka budżetu w wysokości 14.034,25 zł.

Z postanowienia § 3 projektu uchwały wynika, iż nadwyżka budżetu zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 617.518,28 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 3.315.965,75 zł. Ponadto w projekcie budżetu na 2023 rok rozchody zaplanowano z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 3.330.000,00 zł.

Według bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok wynika, że na dzień 31.12.2021 r. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wynoszą 4.294.886,37 zł (pomniejszonych o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych). Zgodnie z uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr LVI/531/2022 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 26 października 2022 roku) zaangażowano wolne środki w wysokości 978.920,62 zł. Zatem do dyspozycji w roku 2023 pozostała kwota wolnych środków 3.315.965,75 zł.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

Ponadto w uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano, iż rozchody w kwocie 3.330.000,00 zł stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Z objaśnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2030 (zarządzenie Nr 0050.195.2022 Burmistrza Wyrzyska z dnia 15 listopada 2022 r.) oraz dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby (uchwał w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu) wynika, że zaplanowane rozchody w wysokości 3.330.000,00 zł stanowią będą raty kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji wyemitowanych w latach wcześniejszych. Zatem w projekcie budżetu należało także zaplanować rozchody w § 982 „Wykup innych papierów wartościowych”.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2021 r. z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek w roku 2022 i 2023 i wykupu obligacji komunalnych w 2023 r. oraz umorzenia ostatnich rat pożyczek zaciągniętych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w kwocie 592.160,00 zł wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2023 roku wyniesie 19.321.000,00 zł, co stanowi 25,33 % planowanych dochodów na 2023 rok.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto wyodrębniono środki pochodzące z Rządowego Funduszu Polski Ład z uwzględnieniem przeznaczenia ich na wydatki. Zakres ww. załączników nie budzi

zastrzeżeń.

7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 5.040.016,00 zł (w tym w rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 5.002.016,00 zł) oraz wydatki zostały zaplanowane w wysokości 5.138.620,80 zł (w tym w rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 4.820.730,74 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że gminne systemy gospodarki odpadami powinny być zbilansowane tak, aby nie zachodziła potrzeba ich dodatkowego zasilania z innych środków własnych, jednakże zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Rada Miejska w Wyrzysku uchwałą Nr LVII/541/2022 z dnia 21 listopada 2022 r. postanowiła o pokryciu w 2023 roku części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano na poziomie 1,17% wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 poz. 183), gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.
2. W § 8 postanowiono, że *„Ustala się kwotę 10.000.000,00 zł, do której Burmistrz Wyrzyska może samodzielnie zaciągać zobowiązania”* Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.