

UCHWAŁA NR XLV/ 392 /10
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU
z dnia 27 sierpnia 2010 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 6 sierpnia 2010 roku dotyczące uchwały Nr XLIV/363/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 roku zmieniającej uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejsko- Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku

Na podstawie art. 98 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego Nr KN.Pi. 2.0911-196/10 z dnia 6 sierpnia 2010 roku, w którym organ nadzoru orzekł nieważność § 1 w zakresie zdania: „18) realizowanie zadań z zakresu ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.)” uchwały Nr XLIV/363/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 roku zmieniającej uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejsko- Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wyrzyska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr XLV/392/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 6 sierpnia 2010 roku dotyczące uchwały Nr XLIV/363/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 roku zmieniającej uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejsko – Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku.

Wojewoda Wielkopolski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 6 sierpnia 2010 r., nr NK.Pi.I.2.0911-196\10 (data wpływu – 10 sierpnia 2010 r.) stwierdził nieważność uchwały Nr XLIV\363\10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 r. zmieniająca uchwałę sprawie nadania Statutu Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyrzysku w zakresie zdania: „18) realizowanie zadań z zakresu ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.)”, ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadniając rozstrzygnięcie organ nadzoru wskazał, że powyższy przepis rażąco narusza art. 17 i art. 18 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), które zawierają zamknięty katalog zadań z zakresu pomocy społecznej realizowanych przez ośrodki pomocy społecznej. W ocenie Wojewody Wielkopolskiego Rada Miejska w Wyrzysku działała bez podstawy prawnej w zakresie w jakim zmieniła statut Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyrzysku przekazując tej jednostce organizacyjnej do realizacji zadania z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Rada Miejska w Wyrzysku nie podziela argumentów wywiedzionych przez organ nadzoru w rozstrzygnięciu nadzorczym.

Sposób ustalania wysokości dodatków mieszkaniowych regulowany jest przez art. 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, z późn. zm.) zaś tryb ich wypłacania przez art. 8 ustawy. Wszystkie te zadania spełnia gmina. Są wśród nich czynności materialno-techniczne – przeprowadzenie wywiadu środowiskowego. Przepis art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej formułuje definicję pomocy społecznej bardzo szeroko, jako „instytucję polityki społecznej państwa mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.” W ramach tej definicji niewątpliwie można byłoby umieścić zadania gminy wyznaczone przez ustawę o dodatkach mieszkaniowych, gdyż zgodnie z

jej art. 3 ust. 1 dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom wymienionym w art. 2 ust. 1, które ponadto osiągają dochody nie przekraczające ustawowo określonego pułapu. Cel przyznawania dodatków mieszkaniowych, jakim jest pomoc osobom najuboższym, wynika również z art. 7 ust. 3 i 4 ustawy, nakazujących ustalenie rzeczywistego stanu majątkowego wnioskodawcy i podjęcia w związku z tym stosownych działań (wywiad środowiskowy).

W związku z tym, iż jedną z przesłanek przyznania dodatku mieszkaniowego jest wysokość dochodów wnioskodawcy oraz członków jego gospodarstwa domowego, to w razie konieczności sprawdzenia danych z oświadczenia, właściwym jest przeprowadzenie wywiadu środowiskowego przez uprawnionych pracowników opieki społecznej. Łatwiej bowiem zweryfikować prawdziwość oświadczeń wnioskodawcy, gdy urzędnik dysponuje danymi o dochodach znajdującymi się w posiadaniu ośrodków pomocy społecznej. Krąg beneficjentów opieki społecznej i krąg osób otrzymujących dodatki mieszkaniowe w znacznym stopniu się pokrywają. Wykładnia taka czyni zadość podstawowym dla funkcjonowania administracji publicznej zasadom: szybkości i prostoty działania, wyrażonym wprost w art. 12 § 1 k.p.a.

Wskazać nadto należy, że w świetle ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), ośrodki pomocy społecznej jako jednostki budżetowe działają na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności (art. 11 ust. 2 ustawy). Kwestionowany przez Organ Nadzoru dodany do § 5 statutu pkt 18 nie stanowi o przekazaniu zadań. Przekazywanie zadań następuje w innym trybie.

Zważywszy powyższe, Rada Miejska w Wyrzysku uważa, iż rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego zostało wydane z naruszeniem prawa i powinno zostać uchylone przez Sąd.