

UCHWAŁA NR XIII/116 /2015
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU
z dnia 27 listopada 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjęciem uchwały nr XII/105/2015 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 października 2015 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. M. na działania Burmistrza Wyrzyska.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Rada Miejska w Wyrzysku uchwała, co następuje:

§1. Uznaje się za bezzasadne wezwanie Pana Z. M. do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjęciem przez Radę Miejską w Wyrzysku uchwały nr XII/105/2015 z dnia 28 października 2015 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. M. na działania Burmistrza Wyrzyska.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wyrzyska.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
(-) Stefan Rymer

UZASADNIENIE

do uchwały nr XIII/116/2015 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 27 listopada 2015 roku w sprawie w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjęciem uchwały nr XII/105/2015 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 października 2015 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. M. na działania Burmistrza Wyrzyska.

Pan Z. M. wezwał Radę Miejską w Wyrzysku do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjęciem przez Radę Miejską w Wyrzysku uchwały nr XII/105/2015 z dnia 28 października 2015 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Z. M. na działania Burmistrza Wyrzyska. Powyższe wezwanie wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Wyrzysku 10 listopada 2015 roku.

Naruszenie prawa w związku z podjęciem ww. uchwały ma polegać na nie uznaniu przez Radę Miejską w Wyrzysku, że Burmistrz Wyrzyska wydając zarządzenie Nr 0050.156.2015 z dnia 17 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wyrzysku rażąco przekroczyła uprawnienia z art. 30 ustawy o samorządzie gminnym.

Zarzut naruszenia kompetencji przez Burmistrza Wyrzyska przy zmianie regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wyrzysku należy uznać za bezzasadny.

Uchwałą Nr XXX/81/96 z dnia 30 grudnia 1996 r. Rada Miejska w Wyrzysku nadała Straży Miejskiej w Wyrzysku statut. W § 7 ust. 2 Statutu uregulowano strukturę Straży postanawiając, że w skład straży wchodzi Komendant oraz samodzielne stanowiska, a w § 1 ust. 2 postanowiono, że Straż działa w strukturze Urzędu Miasta i Gminy Wyrzysk.

Podstawą prawną do działania Rady w tym zakresie był przepis art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. Nr 30, poz. 179) zgodnie z którym szczegółowy zakres zadań, obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich), a także strukturę, umundurowanie, dystynkcje i uzbrojenie określa statut, nadany przez radę gminy, po porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych. Powyższy przepis został uchylony z dniem 1 stycznia 1998 r. poprzez skreślenie rozdziału 4, w którego skład wchodził (art. 37 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych; Dz. U. Nr 123, poz. 779).

Rada Miejska w Wyrzysku uchwałą Nr XVIII/124/08 z dnia 29 lutego 2008 r. nadała Straży Miejskiej w Wyrzysku Regulamin.

Następnie ustawodawca w ustawie o strażach gminnych, w przepisie art. 6 ust. 2, przeniósł kompetencje do określenia regulaminu dla straży na Burmistrza w sytuacji gdy straż jest umiejscowiona w strukturze urzędu miejskiego (zmiana wprowadzona z dniem 24 grudnia 2009 r. ustawą z dnia 22 maja 2009 r. o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym; Dz. U. Nr 97, poz. 803). Tym samym Rada Miejska, w przypadku umiejscowienia straży miejskiej w strukturze urzędu, utraciła prawo do ustanawiania (a także do nowelizacji) regulaminu straży miejskiej.

Powyższe oznacza, że zmiana treści przepisu upoważniającego polegająca na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania regulaminu straży gminnej umiejscowionej w strukturze urzędu gminy, skutkuje tym, że dotychczasowy regulamin zachowuje moc obowiązującą do czasu uregulowania spraw regulaminowych przez nowy organ. Następnie organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia takiego aktu wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu, czyli Burmistrz.

W przedmiotowej sprawie organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia, zaś cytowany wyżej przepis art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych (po zmianach) nie tylko nie zawiera upoważnienia do nadania przez radę gminy regulaminu straży, a w związku z tym i do dokonywania zmian w tym regulaminie, ale wprost wskazuje organ wykonawczy (Burmistrza) jako właściwy do dokonania tych czynności.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności faktyczne i prawne nie ma żadnych podstaw do twierdzenia, że Burmistrz Wyrzyska naruszyła opisanym działaniem kompetencje przysługujące wyłącznie Radzie Miejskiej w Wyrzysku.

Przewodniczący Rady
(-) Stefan Rymer