

Uchwała nr SO.0954/24/14/Pi/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 kwietnia 2017 r.

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Miasta i Gminy Wyrzysk za 2016 rok.**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca      Halina Kurjan,  
Członkowie:            Janina Kotlińska ,  
                                  Krystyna Stróżyk,

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 i ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Wyrzysk wyraża **opinię pozytywną**.

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Miasta i Gminy Wyrzysk w roku 2016 oraz informacja o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową po zmianach na 2016 r., z Wieloletnią Prognozą Finansową po zmianach, obowiązującą w minionym roku budżetowym oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2016 rok.

**I**

Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części tabelarycznej przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (w ujęciu kwotowym i procentowym), co odpowiada szczegółowości uchwalonego budżetu i spełnia wymogi określone art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W części opisowej zaprezentowano m.in. wykonane dochody wg źródeł ich pozyskania, skutki finansowe obniżenia stawek podatków i opłat lokalnych. Poinformowano o podjętych działaniach zmierzających do ściągnięcia należności wymagalnych.

Opisane zostały wydatki budżetu, w tym wydatki majątkowe, dotacje udzielone z budżetu, wydatki na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Pokazano poziom zadłużenia Gminy, w tym wykonane przychody i rozchody. Przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Opisano, w jakim zakresie Burmistrz korzystała z upoważnień określonych w uchwałach: budżetowej po zmianach na 2016 r. oraz WPF.

3. Opisane zostały zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co spełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. Skład Orzekający stwierdza, że w części opisowej przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 r. zostały wyjaśnione przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz planu wydatków.

## II

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych podanych w dokumentach przedłożonych tutejszej Izbie.

1. Dochody zostały wykonane w wysokości 49.694.464,01 zł, co stanowi 97,96 % planowanych po zmianach dochodów ogółem, w tym dochody bieżące w kwocie 48.756.699,57 zł – 98,17 %.
2. Wydatki wykonano w wysokości 48.772.577,80 zł, co stanowi 94,36 % planowanych po zmianach wydatków, w tym wydatki bieżące w kwocie 46.559.300,02 zł – 94,55 %; wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 90,44 % planu.
3. Wykonane w 2016 r. dochody bieżące były wyższe od wydatków bieżących o 2.197.399,55 zł, co spełnia wymogi określone art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Budżet zamknął się nadwyżką bieżącą w wysokości 921.886,21 zł. Budżet zasilony został przychodami z obligacji komunalnych.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby wynika, że Burmistrz złożyła stosowny wniosek i Skład Orzekający wydał opinię o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

Spląt zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.393.000 zł dokonano zgodnie z planem.

5. Poziom zadłużenia Gminy do wykonanych dochodów ogółem wg stanu przedstawionego w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31 grudnia 2016 r. wyniósł 23.290.135,73 zł, co stanowiło 46,87 %. Na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
6. Gospodarkę odpadami w imieniu Gminy realizuje związek międzygminny (PRGOK).

### III

W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z analizy przedłożonych sprawozdań wynika, że w okresie od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r. dokonano planowanego wydatku przeznaczonego na zapłatę kar, odszkodowań i grzywien wypłacanych na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w § 4600 (rozdz. 60016). W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz poinformowała o przyczynie poniesienia przedmiotowego wydatku.
2. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów dotyczących wynagrodzeń i składek od nich naliczanych) przekroczyła kwoty zaplanowane w budżecie 2016 r. (rozdz. 70005 § 4430, rozdz. 75023 § 3020, 4210, 4410, rozdz. 75412 § 4170, 4430, rozdz. 75702 § 8110, rozdz. 80104 § 3020, 4300, 4330, rozdz. 80110 § 3020, 4260, rozdz. 80113 § 4300, rozdz. 80114 § 4210, 4300, rozdz. 80148 § 4260, rozdz. 92604 § 4280). Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach określonych w uchwale budżetowej na 2016 r., jakie Burmistrz otrzymała od Rady Miejskiej.
3. W opisach wydatków wykonanych m.in. w rozdziale Rady gmin (§ 4210) wymienione zostały „zakup art. spożywczych”, bez skonkretyzowania okoliczności ich poniesienia. Skład Orzekający podnosi, że na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy. Wskazuje się więc, że nie ma podstawy prawnej do ponoszenia wydatków na zakup artykułów spożywczych przeznaczonych na potrzeby sesji Rady Gminy. W toku wykonywania budżetu obowiązują zasady określone w art. 44 ustawy o finansach publicznych, który to przepis określa, że wydatki publiczne mogą być ponoszone zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków w sposób celowy i oszczędny. To znaczy, że z budżetu wydatki mogą być ponoszone tylko na cele publiczne, a dla każdego wydatku musi istnieć podstawa prawna.

4. W myśl przepisów art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych załączone (wbrew postanowieniom Zarządzenia Burmistrza w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu) sprawozdanie z realizacji planów finansowych instytucji kultury nie podlega ocenie przez Skład Orzekający.

#### IV

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożona została informacja o stanie mienia Gminy sporządzona na dzień 31 grudnia 2016 r., która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w niej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Halina Kurjan

#### Pouczenie:

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.