

Uchwała Nr 25/1378/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 listopada 2018 r.

14841/18  
jm

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr LII/442/2018 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze, w części obejmującej:

1) w załączniku nr 1 w części zatytułowanej: „Oświadczenia i podpis osoby składającej zgłoszenie”:

**Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych we wniosku przez Gminę Wyrzysk na potrzeby realizacji dotacji celowej dotyczącej jednorazowego zwrotu części kosztów poniesionych na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze.**

**Ochrona danych osobowych:**

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej – 4.5.2016 L 119/1), Gmina Wyrzysk informuje, iż:

1. administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Burmistrz Wyrzyska, ul. Bydgoska 29, 89-300 Wyrzysk,
2. kontakt z Inspektorem Danych Osobowych w Urzędzie w Wyrzysku możliwy jest za pomocą skrzynki internetowej e-mail: inspektor@cbi24.pl
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu weryfikacji wniosku oraz zawarcia umowy dotacji celowej dotyczącej jednorazowego zwrotu części kosztów poniesionych

na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze,

4. dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji ww. celu oraz zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. 2018, poz. 217 z późn. zm.) oraz na podstawie przepisów szczególnych określających inny okres archiwalny niż ww. ustawa,
  5. podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. a) ww. Rozporządzenia.
  6. Na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych ma Pani/Pan prawo do:
    - a) dostępu do treści swoich danych,
    - b) możliwości ich poprawiania, sprostowania, ograniczenia przetwarzania,
    - c) wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Pani/Pana danych,
    - d) wniesienia skargi do organu nadzorczego (Prezesa Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), w przypadku gdy przetwarzanie danych odbywa się z naruszeniem przepisów ww. rozporządzenia.
  7. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże niepodanie danych we wniosku skutkować może brakiem możliwości rozpatrzenia wniosku”;
- 2) w załączniku nr 2 w części 3 zatytułowanej „Oświadczenia i podpis współwłaściciela”:

**Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych we wniosku przez Gminę Wyrzysk na potrzeby realizacji dotacji celowej dotyczącej jednorazowego zwrotu części kosztów poniesionych na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze.**

#### **Ochrona danych osobowych:**

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej – 4.5.2016 L 119/1), Gmina Wyrzysk informuje, iż:

1. administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Burmistrz Wyrzyska, ul. Bydgoska 29, 89-300 Wyrzysk,
2. kontakt z Inspektorem Danych Osobowych w Urzędzie w Wyrzysku możliwy jest za pomocą skrzynki internetowej e-mail: [inspektor@cbi24.pl](mailto:inspektor@cbi24.pl)
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu weryfikacji wniosku oraz zawarcia umowy dotacji celowej dotyczącej jednorazowego zwrotu części kosztów poniesionych na

realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze,

4. dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji ww. celu oraz zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. 2018, poz. 217 z późn. zm.) oraz na podstawie przepisów szczególnych określających inny okres archiwalny niż ww. ustawa,
5. podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. a) ww. Rozporządzenia.
6. Na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych ma Pani/Pan prawo do:
  - a) dostępu do treści swoich danych,
  - b) możliwości ich poprawiania, sprostowania, ograniczenia przetwarzania,
  - c) wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Pani/Pana danych,
  - d) wniesienia skargi do organu nadzorczego (Prezesa Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), w przypadku gdy przetwarzanie danych odbywa się z naruszeniem przepisów ww. rozporządzenia.
7. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże niepodanie danych we wniosku skutkować może brakiem możliwości rozpatrzenia wniosku”,  
z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 25 października 2018 r., powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, Rada Miejska w Wyrzysku określiła zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 21 listopada 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16,

21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Z art. 403 ust. 5 ww. ustawy wynika kompetencja organu stanowiącego do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Z przywołanego przepisu wynika zatem, że to uchwała rady gminy (powiatu) określa zasady udzielania dotacji. Ustawodawca wskazał jednocześnie, że mają one obejmować w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, czyli przedmiot dotacji oraz tryb ich udzielania. Oznacza to, że elementy te muszą znaleźć się w uchwale.

Rada Miejska w Wyrzysku wypełniła ten obowiązek podejmując przedmiotową uchwałę. Uchwała ta przewiduje udzielenie pomocy publicznej lub pomocy de minimis i została podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących danego rodzaju pomocy (§ 4 ust. 11 i 13 uchwały). Z Uzasadnienia do uchwały wynika, że projekt uchwały był zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W załączniku nr 1, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze oraz w załączniku nr 2 zatytułowanym „Oświadczenie współwłaściciela zgoda na realizację inwestycji oraz wypłacenie przyznanej kwoty dofinansowania”, w częściach przeznaczonych na oświadczenia i podpis osoby, jest następujące zdanie: „Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych we wniosku przez Gminę Wyrzysk na potrzeby realizacji dotacji celowej dotyczącej jednorazowego zwrotu części kosztów poniesionych na realizację zadań polegających na wymianie źródeł ciepła na proekologiczne urządzenia grzewcze” oraz kwadrat do zaznaczenia.

Dalej zawarto treść klauzuli informacyjnych zaczynających się od wyrażenia: „Ochrona danych osobowych:” wraz z następującymi po niej siedmioma punktami, w których określono m.in.: administratora danych, podano kontakt z inspektorem danych osobowych, cel

przetwarzania danych, okres przetwarzania, podstawę prawną przetwarzania, prawa wnioskodawców w zakresie ochrony danych osobowych.

Kolegium Izby wskazuje, że zapisy zamieszczone w części 3 załączników: nr 1 i nr 2 do uchwały w zakresie wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych wnioskodawcy sugerują, że określono dodatkowy warunek skorzystania z dotacji.

Według przepisów art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (dalej RODO) oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (Dz. U. UE. L 119, s.1), przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy – i w takim zakresie, w jakim – spełniony jest, co najmniej jeden z warunków określonych tym przepisem:

- a) osoba, której dane dotyczą wyraziła zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w jednym lub większej liczbie określonych celów;
- b) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania umowy, której stroną jest osoba, której dane dotyczą, lub do podjęcia działań na żądanie osoby, której dane dotyczą, przed zawarciem umowy;
- c) przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze;
- d) przetwarzanie jest niezbędne do ochrony żywotnych interesów osoby, której dane dotyczą, lub innej osoby fizycznej;
- e) przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi;
- f) przetwarzanie jest niezbędne do celów wynikających z prawnie uzasadnionych interesów realizowanych przez administratora lub przez stronę trzecią, z wyjątkiem sytuacji, w których nadrzędny charakter wobec tych interesów mają interesy lub podstawowe prawa i wolności osoby, której dane dotyczą, wymagające ochrony danych osobowych, w szczególności gdy osoba, której dane dotyczą, jest dzieckiem.

Przepis ten wskazuje zgodę – jako jedną z kilku przesłanek zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem zasadne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków wskazanych w cytowanych powyżej przepisach, np. gdy przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, do wykonania umowy.

Ponadto w myśl art. 4 pkt 11 RODO: „zgoda” osoby, której dane dotyczą oznacza dobrowolne, konkretne, świadome i jednoznaczne okazanie woli, którym osoba, której dane dotyczą, w formie oświadczenia lub wyraźnego działania potwierdzającego, przyzwala na przetwarzanie dotyczących jej danych osobowych.

Dobrowolność oznacza sytuacje, w których zgoda na przetwarzanie nie jest uzależniona od wykonania umowy, czy świadczenia usług, jeśli przetwarzanie danych osobowych nie jest niezbędne do wykonania tej umowy. Osobie wyrażającej zgodę należy zagwarantować rzeczywisty i wolny wybór w momencie jej udzielenia oraz brak niekorzystnych konsekwencji w momencie jej wycofania.

Zamieszczenie w określonym formularzu (np. wniosku o udzielenie dotacji) formuły zgody w przedmiocie przetwarzania danych osobowych wykracza poza kompetencję przyznaną Radzie na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Z przepisów art. 13 ust. 1 RODO wynika, że to administrator podczas pozyskiwania danych osobowych osoby, której te dane dotyczą podaje jej wszystkie następujące informacje:

- a) swoją tożsamość i dane kontaktowe oraz, gdy ma to zastosowanie, tożsamość i dane kontaktowe swojego przedstawiciela;
- b) gdy ma to zastosowanie – dane kontaktowe inspektora ochrony danych;
- c) cele przetwarzania danych osobowych, oraz podstawę prawną przetwarzania;
- d) jeżeli przetwarzanie odbywa się na podstawie art. 6 ust. 1 lit. f – prawnie uzasadnione interesy realizowane przez administratora lub przez stronę trzecią;
- e) informacje o odbiorcach danych osobowych lub o kategoriach odbiorców, jeżeli istnieją;
- f) gdy ma to zastosowanie – informacje o zamiarze przekazania danych osobowych do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej oraz o stwierdzeniu lub braku stwierdzenia przez Komisję odpowiedniego stopnia ochrony lub w przypadku przekazania, o którym mowa w art. 46, art. 47 lub art. 49 ust. 1 akapit drugi, wzmiankę o odpowiednich lub właściwych zabezpieczeniach oraz o możliwościach uzyskania kopii danych lub o miejscu udostępnienia danych.

Ponadto w myśl art. 13 ust. 2, poza informacjami, o których mowa w ust. 1, podczas pozyskiwania danych osobowych administrator podaje osobie, której dane dotyczą, następujące inne informacje niezbędne do zapewnienia rzetelności i przejrzystości przetwarzania:

- a) okres, przez który dane osobowe będą przechowywane, a gdy nie jest to możliwe, kryteria ustalania tego okresu;

- b) informacje o prawie do żądania od administratora dostępu do danych osobowych dotyczących osoby, której dane dotyczą, ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania lub o prawie do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, a także o prawie do przenoszenia danych;
- c) jeżeli przetwarzanie odbywa się na podstawie art. 6 ust. 1 lit. a lub art. 9 ust. 2 lit. a – informacje o prawie do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
- d) informacje o prawie wniesienia skargi do organu nadzorczego;
- e) informację, czy podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym lub umownym lub warunkiem zawarcia umowy oraz czy osoba, której dane dotyczą, jest zobowiązana do ich podania i jakie są ewentualne konsekwencje niepodania danych;
- f) informacje o zautomatyzowanym podejmowaniu decyzji, w tym o profilowaniu, o którym mowa w art. 22 ust. 1 i 4, oraz – przynajmniej w tych przypadkach – istotne informacje o zasadach ich podejmowania, a także o znaczeniu i przewidywanych konsekwencjach takiego przetwarzania dla osoby, której dane dotyczą.

W ocenie Kolegium Izby brak jest podstaw prawnych do określenia w przedmiotowej uchwale przez organ stanowiący sposobu wypełnienia obowiązku informacyjnego przez administratora danych osobowych.

Klauzula informacyjna jest zamieszczona na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wyrzysk.

Dane osobowe będące przedmiotem przetwarzania, dotyczące podmiotu ubiegającego się o dotację, administrator pozyskuje w dacie złożenia wniosku, a zatem dopiero wtedy podmiot ten powinien być poinformowany o prawach i obowiązkach wynikających z RODO.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grazyna Wróblewska*  
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.