

UCHWAŁA Nr XVII/ 171 /2019
RADY MIEJSKIEJ w WYRZYSKU

z dnia 20 grudnia 2019 r.

w sprawie skargi dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 234 pkt 2 i art. 236 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Wyrzysku uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad i przekazuje skargę Burmistrzowi Wyrzyska, przed którym toczy się postępowanie administracyjne w zakresie wskazanym w skardze.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr XVII/ 171 /2019 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie skargi dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad

W dniu 25 listopada 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęło pismo dotyczące przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad. Zgodnie z § 89 ust. 1 Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowanie propozycji odpowiedzi na zarzuty przedstawione w skardze.

Na wstępie pisma przedstawiciel mieszkańców Pan K. B. podał, że „prowadzona jest obecnie procedura administracyjna polegająca na wydaniu decyzji środowiskowej dla inwestycji polegającej na budowie Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad”.

Zgodnie z przepisem art. 234 pkt 2 k.p.a. w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu. Skarga ma charakter uniwersalny i przyjmuje się zasadę pierwszeństwa postępowania rozstrzygającego w sprawach indywidualnych przed skargowym.

Obowiązujące przepisy prawa, jak i orzecznictwo sądów w tym zakresie wskazują, że postępowanie skargowe nie może być konkurencyjne w stosunku do żadnej innej prawnie uregulowanej procedury stosowanej przed organami administracji. Ponadto należy zauważyć, że skarga złożona przez stronę toczącego się postępowania jest kwalifikowana stosownie do okoliczności i stanu sprawy. W razie wniesienia w toku postępowania rozstrzygającego indywidualną sprawę pisma w sprawie, podlega ono rozpatrzeniu w toku tego postępowania. To treść takiego pisma, a nie nazwa, decyduje o jego klasyfikacji. Jak podkreślił to Wojewoda Małopolski (rozstrzygnięcie nadzorcze z 25 maja 2015 r., WN-II.4131.1.14.2015, NZS 2015, NR 4, poz. 79), postępowanie skargowe jest postępowaniem podrzędnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Oznacza to, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem ogólnego postępowania administracyjnego.

Rada Miejska w Wyrzysku nie ma żadnych podstaw do ingerowania w toczące się postępowanie administracyjne. Art. 234 k.p.a. (jak również art. 233, 235 i 236) regulują relacje

postępowania skargowego i postępowania ogólnego. Regulacje te służą harmonizacji stosowania przepisów postępowania skargowego z administracyjnym postępowaniem ogólnym. Powyższe przepisy wykluczają możliwość równoległego wykorzystywania różnych postępowań lub kolejno po sobie następujących procedur w tożsamej sprawie (tak w : J. Borkowski, w: Adamiak, Borkowski, Komentarz, 2009, s. 668, 681).

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku, na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2019 r. zajęła stanowisko, iż z uwagi na przepis art. 234 pkt 2 k.p.a., pismo złożone w dniu 25 listopada 2019 r., należy skierować do Burmistrza Wyrzyska, tj. do organu administracji, przed którym toczy się postępowanie administracyjne w sprawie przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad.

Tym samym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku wstępnie rozpatrując skargę wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o przekazanie skargi do organu właściwego tj. Burmistrza Wyrzyska.

Rada Miejska w Wyrzysku po zapoznaniu się z materiałem dowodowym i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie skargi na działania organu wykonawczego, uznała się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na budowie „Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk” zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad i postanowiła przekazać skargę Burmistrzowi Wyrzyska, przed którym toczy się postępowanie administracyjne w zakresie wskazanym w skardze.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i zasadne.