

**UCHWAŁA NR XIX/186/2020  
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU**

z dnia 31 stycznia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej  
w Wyrzysku za 2019 rok**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 z późn. zm.) w związku z § 91 uchwały Nr L/419/2018 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Wyrzysk (Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 6625), Rada Miejska uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za 2019 rok w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## SPRAWOZDANIE

### **z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku za 2019 rok**

Działając zgodnie z § 91 Statutu Gminy Wyrzysk (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego poz. 6625) z dnia 24 sierpnia 2018 r., Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku przedkłada sprawozdanie z działalności Komisji za rok poprzedni.

W wyżej wymienionym okresie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła 6 posiedzeń zwoływanych każdorazowo w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi na przekazane jej przez Przewodniczącego Rady skargi i petycje wpływające od mieszkańców Gminy i innych podmiotów.

Pierwszą skargą, którą Komisja Skarg, Wniosków i Petycji otrzymała do analizy była skarga na działania Burmistrza Wyrzyska. Komisja rozpatrując skargę na posiedzeniu 14 stycznia 2019 r. przeprowadziła rozmowę z Panią Bogusławą Jagodzińską - Burmistrz Wyrzyska, pracownikiem Urzędu Miejskiego zatrudnionym na stanowisku ds. sekretariatu, ponadto przeanalizowała dokumenty złożone przez Burmistrza Wyrzyska oraz korespondencję kierowaną przez skarżącą do Burmistrza Wyrzyska i Zastępcy Burmistrza oraz skierowanych do skarżącej pisemnych odpowiedzi na ww. pisma. Na tej podstawie komisja stwierdziła, iż zarzuty podnoszone w skardze są bezpodstawne. W związku z powyższym komisja podjęła uchwałę nr 1/2019 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie zaopiniowania skargi złożonej w dniu 16 sierpnia 2018 roku na działania Burmistrza Wyrzyska, w której wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o uznanie skargi na działania Burmistrza Wyrzyska jako bezzasadnej.

Kolejną skargą przekazaną Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Rady była skarga na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku oraz Burmistrza Wyrzyska. Skarga została złożona do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Wojewoda Wielkopolski przekazał ją według właściwości tutejszej radzie gminy. Komisja w celu zebrania materiału dowodowego zwróciła się do Pani dyrektor oraz Burmistrza Wyrzyska z prośbą o pisemne wyjaśnienie i odniesienie się do sprawy oraz ustosunkowanie do podnoszonych w niej zarzutów. Na posiedzeniu w dniu 15 marca 2019 r. komisja przeanalizowała zgromadzony materiał i podjęła uchwałę nr 2/2019 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 15 marca 2019 roku w sprawie wstępnego rozpatrzenia skargi na działania dyrektora Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku oraz Burmistrza Wyrzyska, w której wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o uznanie skargi za bezzasadną.

Następną skargą przekazaną Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej wstępnego rozpatrzenia była skarga złożona do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu delegatura w Pile, która zgodnie z art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego została przekazana tutejszej radzie gminy. Komisja na swoje posiedzenie w dniu 18 czerwca 2019 r. zaprosiła Panią

Burmistrz - Bogusławę Jagodzińską oraz wyznaczonych pracowników Urzędu Miejskiego w celu złożenia wyjaśnień. Ponadto na posiedzeniu wysłuchano skarżącą. W związku z obszernym materiałem dowodowym i złożonością sprawy Komisja uchwałą w tej sprawie podjęła na kolejnym posiedzeniu w dniu 9 sierpnia 2019 r. W uchwale nr 3/2019 w sprawie wstępnego rozpatrzenia skargi Pani K.L. na działania Burmistrza Wyrzyska komisja wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o uznanie skargi jako bezzasadną.

W dniu 22 lipca 2019 r. drogą mailową do Przewodniczącego Rady wpłynęła skarga na działania organu wykonawczego. W skardze skarżąca podnosi zarzuty, iż organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 tys. Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślnego działania organu na szkodę jednostki w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców. Zgodnie z § 89 ust. 1 Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi na zarzuty przedstawione w skardze. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 sierpnia 2019 r. zapoznała się z materiałem dowodowym w przedmiotowej sprawie. W imieniu Burmistrza Wyrzyska wyjaśnień złożyła Skarbnik Gminy - Teresa Mikołajczak. Komisja w ww. sprawie podjęła uchwałą nr 4/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie wstępnego rozpatrzenia skargi na działania organu wykonawczego, w której wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o uznanie jej za bezzasadną.

Kolejną sprawą otrzymaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji była petycja w sprawie przywrócenia strefy zamieszkania na osiedlu Leśnym w miejscowości Wyrzysk. W celu wstępnego rozpatrzenia petycji Przewodniczący ww. komisji zwołał posiedzenie 30 sierpnia 2019 r., na które zaproszony został Zastępca Burmistrza Wyrzyska Pan Jacek Wiśniewski oraz Inspektor ds. drogownictwa i gospodarki komunalnej Urzędu Miejskiego w Wyrzysku. Podczas posiedzenia ustalono, że petycja, która została skierowana do Starostwa Powiatowego w Pile została przekazana ww. organowi, który jest właściwy do jej rozpatrzenia. Zarządcą drogi dla dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Dokonywanie i wprowadzanie zmian w organizacji ruchu drogowego na drogach gminnych zgodnie z art. 20 pkt. 5 ustawy o drogach publicznych należy do zadań zarządcy drogi w ramach czynności związanych z realizacją zadań w zakresie inżynierii ruchu. W związku z powyższym Rada Miejska w Wyrzysku nie jest właściwa do rozpatrywania ww. sprawy.

Dnia 25 listopada 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej wpłynęła skarga dotycząca przedsięwzięcia polegającego na budowie "Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w gminie Wyrzysk" zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad, która została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wstępnego rozpatrzenia. Komisja w ww. sprawie obradowała 11 grudnia 2019 r. Na posiedzeniu przeanalizowano zebrany materiał w ww. sprawie i potwierdzono, że „prowadzona jest obecnie procedura administracyjna polegająca na wydaniu decyzji środowiskowej dla inwestycji polegającej na budowie Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk" zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad, co wskazuje

również skarżący w złożonej skardze. W związku z powyższym stwierdzono, iż obowiązujące przepisy prawa, jak i orzecznictwo sądów w tym zakresie wskazują, że postępowanie skargowe nie może być konkurencyjne w stosunku do żadnej innej prawnie uregulowanej procedury stosowanej przed organami administracji. Postępowanie skargowe jest postępowaniem podrzędnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Oznacza to, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem ogólnego postępowania administracyjnego. Rada Miejska w Wyrzysku nie ma żadnych podstaw do ingerowania w toczące się postępowanie administracyjne. Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku zajęła stanowisko, iż pismo złożone 25 listopada 2019 r., należy skierować do Burmistrza Wyrzyska, tj. do organu administracji, przed którym toczy się postępowanie. W uchwale nr 5/2019 z 11 grudnia 2019 r. w sprawie wstępnego rozpatrzenia skargi dotyczącej przedsięwzięcia polegającego na budowie "Elektrociepłowni na biogaz o mocy elektrycznej do 1,5 MW w Gminie Wyrzysk" zlokalizowanej na działce o numerze ewidencyjnym 7/41 obręb Bagdad, komisja wnioskowała do Rady Miejskiej w Wyrzysku o przekazanie skargi do organu właściwego tj. Burmistrza Wyrzyska.

Ostatnią skargą, która wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Wyrzysku w 2019 r., a w następstwie została skierowana do wstępnego rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji była skarga Pani K.J. na Dyrektora i nauczycieli Szkoły Podstawowej w Wyrzysku (data wpływu do biura Rady 19.12.2019 r.). Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku ustalił posiedzenie komisji na 20 stycznia 2020 r., na które została zaproszona skarżąca oraz Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Powstańców Wielkopolskich w Wyrzysku.

## **Uzasadnienie**

**do uchwały Nr XIX/186/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku za 2019 rok**

Zgodnie z § 91 Statutu Gminy Wyrzysk Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wyrzysku składa roczne sprawozdanie ze swojej działalności przyjęte uchwałą Rady.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.