UCHWAŁA NR XXIX/257/2020
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU

z dnia 9 listopada 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3 oraz art. 6k ust. 1, 2, 2a, 2b, 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) uchwala się, co następuje:

§ 1. Dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, tj. opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ustala się w wysokości **29,50 zł** miesięcznie od każdego mieszkańca.

§ 3. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości **59,00 zł** miesięcznie od każdego mieszkańca.

§ 4. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za pojemnik lub worek dla nieruchomości stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

1) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l - 6,30 zł;

2) za pojemnik lub worek o pojemności 240 l - 12,60 zł;

3) za pojemnik o pojemności 1100 l - 58,00 zł.

2. Jeżeli właściciel wskazanych w ust.1 nieruchomości niezamieszkałych nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty podwyższonej:

1) za pojemnik lub worek o pojemności 120 l - 12,60 zł;

2) za pojemnik lub worek o pojemności 240 l - 25,20 zł;

3) za pojemnik o pojemności 1100 l - 116,00 zł.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wyrzyska.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie

do uchwały Nr XXIX/257/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Rada gminy została zobligowana przez ustawodawcę do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g. oraz ustalenia stawki takiej opłaty, jak też do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Stanowiąc o wymiarze stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miejska w Wyrzysku kierowała się określonymi przesłankami, które ustawodawca sformułował w ramach zamkniętego katalogu w art. 6k ust. 2 u.c.p.g., do których należą: liczba mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie (w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo).

W kwestii metody ustawodawca dopuszcza cztery rodzaje ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przedmiotowa opłata może stanowić iloczyn stawki opłaty oraz:

1) 1iczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni lokalu mieszkalnego.

W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego (art. 6c ust. 2).

W celu ustalenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, Rada Miejska w Wyrzysku, realizując swoje kompetencje ustawowe, dokonuje wyboru metody stanowiącej iloczyn stawki oraz liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wybraną metodę uznano za najbardziej optymalną spośród przedstawionych przez ustawodawcę, najbardziej odpowiadającą realiom średniej gminy miejsko-wiejskiej. Z analizy innych metod wynika, iż mają one istotne wady, które mogą wpłynąć na rzetelność kalkulacji stawki wspomnianej opłaty na terenie gminy. W przypadku drugiej i trzeciej metody ilość zużytej wody lub powierzchnia lokalu mieszkalnego nie zawsze jest wprost proporcjonalna do ilości

wytwarzanych odpadów. Dodatkowo gmina musiałaby posiadać pełną inwentaryzację lokali nieruchomości objętych systemem lub pełne opomiarowanie nieruchomości z wodomierzami o wysokiej klasie dokładności. Jeśli chodzi o metodę opłaty od gospodarstwa domowego rada gminy władna jest jedynie do wskazania jednej stawki takiej opłaty od gospodarstwa domowego, bez względu na liczbę osób w nim zamieszkujących. Taka metoda wymusza z konieczności uśredniony wymiar stawki poprzez przyjęcie przesłanki w postaci średniej liczby osób tworzącej gospodarstwo domowe, które to według tej liczby byłoby zdefiniowane. Założenie to uznano z góry za mało rzetelne jako nie odpowiadającej rzeczywistej liczbie mieszkańców będących "wytwórcami" odpadów komunalnych na terenie gminy. Wybrana przez Radę Miejską w Wyrzysku metoda uwzględnia możliwie "rzeczywistą" liczbę osób zamieszkałych będących wytwórcami odpadów komunalnych i po wnikliwej analizie wydaje się najbardziej miarodajna.

Na nieruchomościach stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 6j ust. 3 ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przy ustalaniu wymiaru stawek opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę w postaci danych meldunkowych osób zamieszkałych na terenie gminy, szacowaną ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z dyspozycją ustawodawcy wyrażoną w art. 6k ust. 3 określono stawkę opłaty podwyższonej w przypadku kiedy właściciel nie realizuje obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Postanowiono o ustaleniu stawki opłaty podwyższonej w wysokości dwukrotności stawki określonej w §2 uchwały.

Rada Miejska mocą odrębnej uchwały postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Ustalając wymiar stawki opłaty posłużono się kalkulacją z uwzględnieniem następujących danych:

1) liczba mieszkańców: 12 300 osób,

2) szacunkowa masa odpadów komunalnych powstających na terenie Gminy Wyrzysk:

a) w zakresie odpadów powstających „u źródła” na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Gminy Wyrzysk oraz w zakresie zbiórki z aptek przeterminowanych leków oraz zużytych baterii i akumulatorów:

- odpady niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne- 3200 Mg;
- odpady segregowane – szkło - 250 Mg;
- odpady segregowane – papier i tektura - 50 Mg;
- odpady segregowane – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe - 290 Mg;
- bioodpady - 140 Mg;
- przeterminowane leki - 0,5 Mg;
- zużyte baterie i akumulatory - 1,0 Mg.

b) w zakresie odpadów wytworzonych i zebranych w ramach **MZOK/PSZOK:**

- odpady segregowane – szkło 10 Mg;
- odpady segregowane – papier i tektura - 20 Mg;
- odpady segregowane – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe - 70 Mg;
- bioodpady - 40 Mg;
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - 50 Mg;
- meble i inne odpady wielkogabarytowe - 230 Mg;
- przeterminowane leki - 0,2 Mg;
- chemikalia (farby, lakiery, środki ochrony roślin) - 0,5 Mg;
- zużyte baterie i akumulatory - 0,5 Mg;
- żelazo i stal - 5,0 Mg;
- zużyte opony - 25 Mg;
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek - 0,3 Mg;
- odzież i inne tekstylia - 2,0 Mg;
- pozostałe komunalne odpady niebezpieczne - 0,5 Mg;
- odpady budowlane i rozbiórkowe - 250 Mg

c) w przeprowadzonym postępowaniu przetargowym pn. "Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Wyrzysk w 2021 r.", uwzględniono szacunkowe ilości odpadów wskazane wyżej:

- odpady niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - 3200 Mg;
- odpady segregowane – szkło - 260 Mg;
- odpady segregowane – papier i tektura - 70 Mg;
- odpady segregowane – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe - 360 Mg;
- bioodpady -180 Mg;
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - 50 Mg;

- meble i inne odpady wielkogabarytowe - 230 Mg;
- przeterminowane leki - 0,7 Mg;
- chemikalia (farby, lakiery, środki ochrony roślin) - 0,5 Mg;
- zużyte baterie i akumulatory - 1,5 Mg;
- żelazo i stal - 5 Mg;
- zużyte opony - 25 Mg;
- odpady niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek - 0,3 Mg;
- odzież i inne tekstylia - 2 Mg;
- pozostałe komunalne odpady niebezpieczne - 0,5 Mg;
- odpady budowlane i rozbiórkowe - 250 Mg;

d) nieruchomości zamieszkałe objęte opłatą: 2622 – ilość nieruchomości jednorodzinnych (liczba punktów adresowych); 153 – ilość nieruchomości wielolokalowych (liczba punktów adresowych). Liczba pojemników przeznaczonych na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne: w zabudowie jednorodzinnej PA 120L - 2546 sztuki, PA 240 L - 1345 sztuk; w zabudowie wielolokalowej PA 120L - 7 sztuk, PA 240 L - 13 sztuk, PA 1100 L - 130 sztuk. Liczba pojemników przeznaczonych na odpady zbierane selektywnie: PA 120L - 7 sztuk, PA 240 L - 34 sztuki, PA 1100 L - 126 sztuk. Liczba worków na odpady zbierane selektywnie: na tworzywa sztuczne i metale - 30 000 sztuk, na szkło – 15 000 sztuk, na papier - 10 000 sztuk, na bioodpady – 6 000 sztuk.

e) nieruchomości niezamieszkałe objęte opłatą: 38 wskazanych punktów odbioru odpadów z nieruchomości stanowiących własność Gminy Wyrzysk.

KALKULACJA WYMIARU STAWKI OPŁATY OD NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH:

1. Koszty systemu gospodarowania odpadami z nieruchomości zamieszkałych:

1) Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na podstawie szacunkowych ilości wytwarzanych odpadów na terenie Gminy Wyrzysk - 3 796 065,00 zł

2) Utworzenie i utrzymanie PSZOK - 160 000,00 zł

3) Obsługa administracyjna systemu (usługi pocztowe, druk deklaracji, koszty postępowań egzekucyjnych, wynagrodzenia itp.) - 380 000,00 zł

4) Edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi - 18 135,00 zł

Koszt systemu gospodarowania odpadami z nieruchomości zamieszkałych ogółem 4 354 200,00 zł.

2. Wymiar stawki opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych:

Przy obliczaniu wymiaru stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych przyjęto koszt całości systemu w przeliczeniu na 1 mieszkańca, według poniższych wzorów:

a) stawka roczna na osobę wyniesie - koszt systemu gospodarowania odpadami z nieruchomości zamieszkałych ogółem podzielony na szacunkową ilość osób zamieszkałych:

4 354 200,00 zł **:** 12 300 = 354 zł rocznie/os;

b) stawka miesięczna na osobę wyniesie - 354 zł rocznie/os : 12 m-cy = 29,50 zł.

Rada Miejska przyjmuje uchwalenie wymiaru stawki dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych w wysokości 29,50 zł miesięcznie, gdyż jak wynika z założonych wyliczeń stawka taka powinna bilansować koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych w gminie. Jednocześnie stawka ta nie narusza górnych granic dla wybranej metody obliczania opłaty określonych w art. 6k usta. 2a pkt 1 jako 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za mieszkańca, co przy aktualnym na rok 2019 poziomie dochodu rozporządzalnego ogłoszonym przez Prezesa GUS-u w wysokości 1819 zł, co daje 36,38 zł .

Postanowiono o ustaleniu stawki podwyższonej dla właścicieli, którzy nie dotrzymują obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, w wysokości 59,00 zł miesięcznie, czyli dwukrotności stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, zgodnie z przepisem art. 6k ust.3 stanowiącym, iż rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy.

KALKULACJA WYMIARU STAWKI OPŁATY ZA POJEMNIK OD NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH:

1. Koszty odbioru odpadów w pojemnikach o określonej pojemności z nieruchomości niezamieszkałych:

W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej przez radę gminy w drodze uchwały. Kalkulując wspomniane stawki opłaty za pojemnik określonej pojemności wzięto pod uwagę szacunkowe zapotrzebowanie na pojemniki na

nieruchomościach stanowiących własność Gminy Wyrzysk oraz szacunkową wagę odpadów powstających na tego rodzaju nieruchomościach. Szacowana waga odpadu do odbioru w ciągu roku została przemnożona przez stawkę za odbiór i utylizację 1 Mg danej frakcji odpadu. Stawki odbioru zostały wzięte z oferty operatora wyłonionego w ramach gminnego przetargu.

W przypadku stawki za pojemnik określonej pojemności dla odpadów zbieranych w sposób selektywny górne granice wynikające z art. 6k ust. 2a pkt 5 to 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów. Przy aktualnym na rok 2019 poziomie dochodu rozporządzalnego ogłoszonym przez Prezesa GUS w wysokości 1819 zł daje 58,2 zł za pojemnik o pojemności 1100 l, i adekwatnie 12,69 zł za pojemnik 240 l oraz 6,34 zł za pojemnik 120 l.

2. Dane do kalkulacji opłaty za pojemniki określonej pojemności:

1) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne:

- liczba pojemników według zapotrzebowania: 120 l w ilości 24 sztuk, 240 l w ilości 13 sztuk, 1100 l w ilości 7 sztuk, odbiór 1 raz na dwa tygodnie;

- szacowana ilość odpadów w roku: 88,00 Mg.

2) zbierane selektywnie odpady z papieru, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych i szkła:
- liczba pojemników według zapotrzebowania: 120 l w ilości 76 sztuk, 240 l w ilości 22 sztuk, 1100 l w ilości 7 sztuk, odbiór 1 raz w miesiącu;

- szacowana ilość odpadów w roku 18,00 Mg.

3) bioodpady:

- liczba pojemników według zapotrzebowania - 35 sztuk pojemników 120 l, przez 7 miesięcy tj. w okresie kwiecień - październik, odbiór 4 razy w miesiącu; przez 5 m-cy tj. w okresie listopad - marzec, odbiór 1 raz w miesiącu;

- szacowana ilość odpadów w roku 11.00 Mg.

Ustalono stawkę w wymiarze górnych granic (w zaokrągleniu) wynikających z art. 6k ust. 2a pkt 5, proporcjonalnie do każdej pojemności, za pojemnik odpadów zbieranych w sposób selektywny w wysokości - 6,30 zł za pojemnik 120 l, 12,60 zł za pojemnik 240 l oraz 58,00 zł za pojemnik 1100 l. Postanowiono o ustaleniu stawki podwyższonej za pojemnik w przypadku, kiedy właściciel nieruchomości nie dotrzymuje obowiązku segregacji. Zgodnie z dyspozycją art. 6k ust.3 ustawy ustalono stawki opłaty podwyższonej w wysokości: 12,60 zł za pojemnik 120 l, 25,20 zł za pojemnik 240 l oraz 116,00 zł za pojemnik 1100 l.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i zasadne.