

Dokument elektroniczny

PODPIS ELEKTRONICZNY
ZWERYFIKOWANY W DNIU

11. 12. 2020

WYNIK WERYFIKACJI: WAŻNY/NIEWAŻNY/
~~BRAK MOŻLIWOŚCI WERYFIKACJI/~~
BRAK PODPISU ELEKTRONICZNEGO

PODPIS SPORZĄDZAJĄCEGO WZBRONIONY

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
61-851 Poznań
Poznań
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Urząd Miejski w Wyrzysku
KANCELARIA
2020 -12- 11
14124/20
Lp.
Liczba zał.
Podpis

Poznań 2020-12-11

Dane adresata

Urząd Miejski w Wyrzysku
89-300 Wyrzysk
Wyrzysk
Bydgoska 29
Województwo: wielkopolskie
Powiat: pilski
Gmina: Wyrzysk
NIP: 7641773550
Email: urzad@wyrzysk.pl

Uchwała rozstrzygnięcie

Dotyczy: OR.0711.36.2020

Załączniki:

1. R.N_WA-0010-31-1410-2020_1_LegalAct.zipx
2. R.N_WA-0010-31-1410-2020_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP52726722

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W WYRZYSKU

Identyfikator adresata: UMWyrzysku

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-12-11T14:56:27.747

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-12-11T14:56:27.747

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK75771108

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 75771108

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-068f76c0f88e188bc3b6757bbd414c62 :

referencja ID-481de6ac2d75abf5219c1a98961727c9 : 31/1410/2020

referencja : #xades-id-b90483fe6a811c4ac76453f46f300368



Uchwała Nr 31/1410/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIX/259/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji z terenu nieruchomości niezamieszkałych stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w części obejmującej:

1. w § 3 ust. 1,
2. w załączniku pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości niezamieszkałych”:
 - 1) pozycję „Termin płatności:” wraz z jej treścią;
 - 2) w części E.1. „POJEMNIKI NA ODPADY ZMIESZANE” kolumnę C „Zapotrzebowanie na pojemniki”;
 - 3) w części E.2.1. „Pojemniki na papier, tworzywa sztuczne, szkło” kolumny:
 - C „Zapotrzebowanie na pojemniki – Papier”,
 - D „Zapotrzebowanie na pojemniki – Tworzywa Sztuczne”,
 - E „Zapotrzebowanie na pojemniki – Szkło”,
 - F „Łącznie pojemników (suma C+D+E)”;
 - 4) w części E.2.2. „worki na papier, tworzywa sztuczne, szkło” kolumny:
 - C „Zapotrzebowanie na worki – Papier”,
 - D „Zapotrzebowanie na worki – Tworzywa Sztuczne”,
 - E „Zapotrzebowanie na worki – Szkło”,
 - F „Łącznie worków (suma C+D+E)”;
 - 5) w części E.2.3. „Pojemniki na bioodpady” kolumny:

- C. 1. „Zapotrzebowanie na pojemniki – Kwiecień -Październik”,
- C.2. „Zapotrzebowanie na pojemniki – Listopad –Marzec”;

6) zawarty w objaśnieniach przypis oznaczony jako: „**” w brzmieniu: „zgodnie z treścią § 9 ust. 4 Uchwały Nr XXIV/228/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Wyrzysk, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne zobowiązani są dostosować do swych indywidualnych potrzeb pojemność pojemników do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, przy zachowaniu minimalnej pojemności. Określono minimalną pojemność rozróżniając różne kategorie nieruchomości niezamieszkałych ze względu na rodzaj prowadzonej w nich działalności w tym: 1) dla szkół wszelkiego typu - co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 1100 L; 2) dla przedszkoli - co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 1100 L; (...) 4) dla punktów handlowych poza lokalem – co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 120 L”;

z powodu naruszenia przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), przywołanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 listopada 2020 r., Rada Miejska w Wyrzysku, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.6n ust. 1 pkt 1 i 2 i art. 6m ust. 1a i ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz określiła warunki i tryb składania deklaracji.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXIX/259/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji z terenu nieruchomości niezamieszkałych

stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 9 grudnia 2020 r.

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1a ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z kolei w art. 6m ust. 1b ustawy pozwolono radzie gminy, aby określając wzór deklaracji określiła także wymóg podania przez składających deklarację następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Wyrzysku określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości stanowiących własność Gminy Wyrzysk, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W § 3 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska zawarła postanowienie w brzmieniu: „Wprowadza się możliwość składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Kolegium Izby wskazuje, że o możliwości składania deklaracji drogą elektroniczną zdecydował ustawodawca w przepisie art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub elektroniczna skrzynka podawcza systemu teleinformatycznego urzędu gminy potwierdza, w formie dokumentu elektronicznego, złożenie deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Rada Miejska nie ma zatem kompetencji do decydowania o wprowadzeniu (lub nie) możliwości składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Na organy stanowiące gmin ustawodawca nałożył natomiast obowiązek określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy).

Biorąc powyższe pod uwagę uznać należy, że postanowienie zawarte w § 3 ust. 1 uchwały, narusza przepis art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dokonując następnie oceny postanowień ustalonego w załączniku do uchwały wzoru deklaracji, Kolegium Izby stwierdziło, że w pozycji deklaracji pn. „Termin płatności:” określono, że opłatę należy uiszczać „Do 15 dnia każdego miesiąca z góry, na wskazane konto prowadzone przez Gminę”.

Z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że określany przez radę gminy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinien zawierać objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Ponadto przepis ten stanowi, że uchwała

zawiera informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Nie przewiduje on natomiast zamieszczania w deklaracji informacji o terminie płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym samym zawarcie we wzorze deklaracji informacji o terminie płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykracza poza dyspozycję wynikającą z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zauważyć również należy, że termin płatności opłaty został określony przez Radę Miejską w Wyrzysku w uchwale Nr XXV/234/2020 z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby stwierdziło również, że we wzorze deklaracji, w częściach E.1. „POJEMNIKI NA ODPADY ZMIESZANE”, E.2.1. „Pojemniki na papier, tworzywa sztuczne, szkło”, E.2.2. „worki na papier, tworzywa sztuczne, szkło” oraz E.2.3. „Pojemniki na bioodpady”, obok zapisów dotyczących wyliczenia opłaty, zamieszczono wymóg podania informacji o zapotrzebowaniu na pojemniki.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie na podmioty składające deklarację obowiązku podania informacji o zapotrzebowaniu na pojemniki stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis, jak również inne przepisy ustawy (w tym art. 6m ust. 1a i ust. 1b) nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Złożenie zapotrzebowania na pojemniki w obowiązującym stanie prawnym nie służy obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dane te nie są także wymagane do wystawienia tytułu wykonawczego.

Podkreślić należy, iż kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest prawidłowe wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 1608/13.

Z kolei w objaśnieniach do deklaracji zawarto m.in. następującą informację:

„** zgodnie z treścią § 9 ust. 4 Uchwały Nr XXIV/228/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Wyrzysk, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady

komunalne zobowiązani są dostosować do swych indywidualnych potrzeb pojemność pojemników do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, przy zachowaniu minimalnej pojemności. Określono minimalną pojemność rozróżniając różne kategorie nieruchomości niezamieszkałych ze względu na rodzaj prowadzonej w nich działalności w tym: 1) dla szkół wszelkiego typu - co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 1100 L; 2) dla przedszkoli - co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 1100 L; (...) 4) dla punktów handlowych poza lokalem – co najmniej jeden pojemnik lub pojemniki o łącznej pojemności 120 L”.

Z przywołanego powyżej przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że objaśnienia zamieszczone w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny zawierać informacje dotyczące wyłącznie sposobu jej wypełnienia. Tymczasem informacje zawarte w przypisie oznaczonym jako: „**” nie stanowią informacji o sposobie wypełnienia deklaracji, zawierającej dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a informacje dotyczące postanowień uchwały Nr XXIV/228/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Wyrzysk, w zakresie konieczności dostosowania do swych indywidualnych potrzeb pojemność pojemników do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, przy zachowaniu minimalnej pojemności.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "R.N_WA-0010-31-1410-2020_2_akt.pdf" przez "Grażyna Wróblewska", certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 158786270994686757045039841068285167960 wydanym przez organizationIdentifier=VATPL-5170359458,CN=Certum QCA 2017,O=Asseco Data Systems S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 80140 z dnia 2020-12-11T12:51:30Z.