

Uchwała Nr 3/134/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/277/2020 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania i sposobu jej rozliczania, w części obejmującej w § 12 zdanie drugie w brzmieniu „Wzór rozliczenia stanowi załącznik Nr 5 do niniejszej uchwały.”, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 29 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Wyrzysku powołując się na art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania i sposób jej rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 27 stycznia 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z kolei z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji

celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Miejska w Wyrzysku podjęła uchwałę Nr XXXI/277/2020 z dnia 23 grudnia 2020 r.

Analiza postanowień badanej uchwały wykazała, iż w § 12 Rada Miejska postanowiła „*Calkowite rozliczenie dotacji nastąpi poprzez przedłożenie faktur/rachunków wraz z dowodami zapłaty i atestami, protokołu odbioru instalacji przydomowej oczyszczalni w terminie 30 dni od sporządzenia protokołu z realizacji inwestycji bez uwag. Wzór rozliczenia stanowi załącznik Nr 5 do niniejszej uchwały*”. Badana uchwała nie zawiera przywołanego załącznika Nr 5.

Także tekst uchwały opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 7 stycznia 2021 r. pod poz. 172 nie zawiera ww. załącznika.

Z danych zamieszczonych na stronie internetowej www.wyrzysk.biuletyn.net oraz z transmisji XXXI sesji Rady Miejskiej w Wyrzysku w dniu 23 grudnia 2020 r. wynika, że:

- projekt przedmiotowej uchwały nie zawiera załącznika Nr 5 będącego integralną częścią uchwały - http://api.esesja.pl/zalaczniki/111408/projekt-uchwaly-w-sprawie-okresleni-zasad-i-trybu-postepowania-prydomowki_1037149.pdf,
- projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisje: Spraw Społecznych i Bezpieczeństwa, Finansów i Rozwoju Gospodarczego, Rolnictwa i Ochrony Środowiska, Rewizyjną,
- wyniki głosowania: za: 14, przeciw: 0, wstrzymuje się: 0, brak głosu: 0, nieobecni: 1 - https://wyrzysk.biuletyn.net/fls/bip_pliki/2020_12/BIPF5B7837192BB70Z/glosowanie_XXXI_sesja.pdf.

Z powyższego wynika, że Rada nie uchwaliła załącznika Nr 5 i brak było podstaw prawnych do zawarcia w treści uchwały zapisu "*Wzór rozliczenia stanowi załącznik Nr 5 do niniejszej uchwały*".

Zgodnie z treścią § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2-7, a do przepisów porządkowych - również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Akt prawa miejscowego może zawierać załączniki do których odesłania zamieszcza się w przepisach merytorycznych danego aktu. W załącznikach zamieszcza się w szczególności: wykazy, wykresy, wzory, tabele, opisy o charakterze specjalistycznym. Załącznik jest zatem integralną częścią aktu, więc jego zapisy muszą być zgodne z treścią aktu.

Kolegium wskazuje, że akty prawa miejscowego, a takim jest uchwała w sprawie określenia zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk na realizację

przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania i sposobu jej rozliczania, uchwalane przez organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach, stanowią przepisy prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania tych organów (art. 94 Konstytucji RP). W wyniku opublikowania w dzienniku urzędowym uchwała wchodzi do obrotu prawnego i kształtować może sytuację prawną szerokiego kręgu podmiotów.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.