

Uchwała Nr 13/845/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 maja 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXV/310/2021 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu postępowania o udzielenie spółkom wodnym dotacji z budżetu Gminy Wyrzysk i sposobu jej rozliczania, w części obejmującej w § 6 ust. 4 wyrażenie w brzmieniu: "i wykorzystania dotacji z budżetu gminy", z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 4 maja 2021 r. Rada Miejska w Wyrzysku powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 443 ust. 2, 4 i 6 ustawy Prawo wodne, uchwaliła zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 maja 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624) w art. 443 ust. 2 i 3 przewiduje możliwość udzielania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), spółkom wodnym z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Rada Miejska w Wyrzysku powołując się na dyspozycję wynikającą z ww. przepisu prawa, podjęła badaną uchwałę. Zasady udzielania spółkom wodnym dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób jej rozliczania zostały określone w postanowieniach uchwały.

Uchwała ta postanowieniami § 2 przewiduje udzielenie pomocy de minimis. W związku z powyższym dla ważności uchwały niezbędnym było zastosowanie trybów wynikających z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, które stanowią, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, natomiast projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, iż projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Analiza treści uchwały wykazała następującą istotną nieprawidłowość.

W § 6 ust. 4 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, iż: *„Rozliczenie wykonania zadania i wykorzystania dotacji z budżetu gminy przez spółkę wodną powinno nastąpić w terminie 30 dni od zakończenia zadania”*. Kolegium Izby wskazuje, iż w przedmiotowej uchwale nie został określony termin realizacji zadania, a więc zadanie może być realizowane w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku budżetowego. W związku z powyższym zapisy § 6 ust. 4 wskazują na możliwość wykorzystania udzielonych z budżetu gminy dotacji w terminie przekraczającym dany rok budżetowy. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 250 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika wprost, iż określony w umowie o udzielenie dotacji termin wykorzystania dotacji nie może być dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego.

Powyższe przesądziło o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "R.N_WA-0010-13-845-2021_2_akt.pdf" przez "Grażyna Wróblewska" w dniu 2021-05-21 08:55:21, certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 158786270994686757045039841068285167960 wydanym przez organizationIdentifier=VATPL-5170359458,CN=Certum QCA 2017,O=Asseco Data Systems S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 83521 z dnia 2021-05-21T05:44:45Z.