

**Uchwała NrSO-14/0952/153/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 8 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk na 2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca            Edyta Zastrow  
Członkowie:                Monika Paczyńska  
                                  Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Wyrzyska projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 0050.197.2021 Burmistrza Wyrzyska z dnia 15 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/358/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk, zmienionej uchwałą Nr XLV/385/10 z dnia 27 sierpnia 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

**II.**

W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 61.555.288,52 zł, tj. 83,06 % planowanych dochodów na 2021 r. w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 60.874.488,52 zł, tj. 87,08 % planowanych dochodów na 2021 r.
  - dochody majątkowe w kwocie 680.800,00 zł, tj. 16,20 % planowanych dochodów na 2021 r.;
- b) wydatki w wysokości 60.378.983,66 zł, tj. 81,22 % planowanych wydatków na 2021 r. w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 58.021.838,49 zł, tj. 86,62 % planowanych wydatków na 2021 r.
  - wydatki majątkowe w kwocie 2.357.145,17 zł, tj. 32,08 % planowanych wydatków na 2021 r.;

c) nadwyżka budżetu w wysokości 1.176.304,86 zł, zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.852.650,03 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 2.278.740,14 zł, w tym:

– przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 525.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu poinformowano, iż są to niewykorzystane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w 2021 r. na zadanie pn. „Przebudowa świetlicy wiejskiej w Bąkowie wraz z zagospodarowaniem terenu”, co potwierdza uchwała budżetowa na 2021 r. po ostatnich zmianach dokonanych w dniu 26 listopada 2021 r.

– wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.753.740,14 zł. W uzasadnieniu poinformowano, iż kwota stanowi niezaangażowane wolne środki w 2021 r. w wysokości 343.682,14 zł oraz środki z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 roku, które nie zostaną wykorzystane do końca roku 2021 w wysokości 1.410.058,00 zł (ujęte w budżecie 2021 r. jako przelewy na rachunki lokat).

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 3.771.949,67 zł. Z uchwały budżetowej na 2021 r. (wg stanu na dzień 26.11.2021 r. – ostatnia zmiana uchwały budżetowej) wynika, że Gmina zaplanowała w budżecie na 2021 rok wolne środki w kwocie 3.278.364,45 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 192.862,68 zł. Zatem do dyspozycji na 2022 rok pozostaje kwota 300.722,54 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający czyni zastrzeżenie, gdyż wykazana kwota przychodów z tytułu wolnych środków jest wyższa niż kwota jaką jednostka posiada do wykorzystania w 2022 roku, która to kwota wynika z wyliczeń na podstawie sprawozdań oraz uchwały budżetowej na 2021 rok – brakująca kwota dla zrównoważenia budżetu to 42.959,60 zł.

Ponadto w projekcie budżetu na 2022 rok rozchody zaplanowano w całości z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 3.455.045,00 zł.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2020 r., z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek w 2021 i 2022 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2022 roku (wg danych na dzień wydania opinii) wyniesie 22.651.000,00 zł, co stanowi 36,80 % planowanych dochodów na 2022 rok.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy

o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, ze zm.).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu soleckiego. Ponadto wyodrębniono środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (RFIL) z uwzględnieniem przeznaczenia ich na wydatki. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W planie dochodów budżetowych nie zaplanowano dochodów w § 0270 - Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 29.952,08 zł.
2. W § 8 postanowiono, że *„Ustala się kwotę 10.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”* Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć *„Ustala się sumę 10.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*.
3. W planie wydatków w dziale 600 - Transport i łączność, rozdział 60095 – Pozostała działalność zaplanowano wydatki dotyczące napraw bieżących i remontów przystanków oraz wiat autobusowych. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) winny zostać sklasyfikowane w rozdziale 60020 – Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych.
4. W załączniku Nr 6 – Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy Wyrzysk na 2022 rok wykazano w rozdziale 75095 dotację celową na pomoc finansową udzielaną Powiatowi Piłskiemu na dofinansowanie własnych zadań bieżących, przeznaczoną na eksploatację stałego łącza transmisji danych do Systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów

i Kierowców CEPiK. Natomiast zgodnie z załącznikiem Nr 2 o wydatkach dotacja ta została zaplanowana w rozdziale 75020.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Edyta Zastrow*

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.