

UCHWAŁA NR XLIV/456/2022
RADY MIEJSKIEJ W WYRZYSKU

z dnia 27 stycznia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców Jadwiżyna na działalność Burmistrza Wyrzyska
w sprawie przejęcia działki drogowej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Miejska w Wyrzysku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi mieszkańców Jadwiżyna na działalność Burmistrza Wyrzyska w sprawie przejęcia działki drogowej i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Wyrzysku uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wyrzysku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do uchwały Nr XLIV/456/2022 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców Jadwiżyna na działalność Burmistrza Wyrzyska w sprawie przejęcia działki drogowej

W dniu 15 listopada 2021 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyrzysku wpłynęła skarga mieszkańców Jadwiżyna na działalność Burmistrza Wyrzyska w sprawie przejęcia działki drogowej.

Skarga dotyczy rzekomego zatajenia informacji o posiadaniu w zasobach gminnych działki drogowej o numerze 1101 oraz przyczynienia się Burmistrza Wyrzyska do zamknięcia przejazdu kolejowego w miejscowości Jadwiżyn. Skarżący wskazują, że czują się skrzywdzeni i oszukani, ponieważ w rozmowach, które trwają od 2017 r. zapewniano Ich, że Urząd Gminy w Sadkach oraz Urząd Gminy w Wyrzysku pracują nad utrzymaniem ww. przejazdu kolejowego.

Zgodnie z § 89 ust. 1 Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w celu wstępnego rozpatrzenia i przygotowania propozycji odpowiedzi na zarzuty przedstawione w skardze.

Po przeanalizowaniu otrzymanego materiału dowodowego w sprawie Komisja stwierdziła.

Przejazd kolejowo – drogowy kat. „C” usytuowany jest w ciągu drogi Jadwiżyn – Żelazno. Droga w granicach Gminy Wyrzysk przebiega przez działki oznaczone numerami:

- 1) 1101 będącej własnością Gminy Wyrzysk,
- 2) 302/34 będącej własnością Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych S. A.,
- 3) 302/30 będącej własnością Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych S. A.,
- 4) 1080 będącej własnością Skarbu Państwa - Starosta Pilski,
położone w obrębie ewidencyjnym 0015 Osiek nad Notecią.

Powyższa droga jest drogą niepubliczną. Aby można ją było zakwalifikować do dróg publicznych to zgodnie z art. 1 ustawy z 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. Z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) (dalej u. d. p.) musiałaby ona zostać zakwalifikowana na podstawie przepisów u. d. p. do jednej z kategorii dróg publicznych. Zgodnie z przepisem § 9 ust. 1 r.w.t.d.p., w celu zapewnienia wymaganego poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego określa się następujące warunki połączeń dróg publicznych: droga klasy A powinna mieć powiązania z drogami klasy G i drogami wyższych klas (pkt 1); droga klasy S powinna mieć powiązania z drogami klasy G (wyjątkowo klasy Z) i drogami wyższych klas (pkt 2);

droga klasy GP powinna mieć powiązania z drogami klasy Z (wyjątkowo klasy L) i drogami wyższych klas (pkt 3); droga klasy G powinna mieć powiązania z drogami nie niższej klasy niż L (wyjątkowo klasy D) (pkt 4); droga klasy Z powinna mieć powiązania z drogami wszystkich klas, z ograniczeniami wynikającymi z pkt 1 i 2 (pkt 5). W związku z powyższym można stwierdzić, iż w sieci dróg publicznych każda droga publiczna powinna mieć połączenie z inną drogą publiczną (lub drogami publicznymi) właściwej kategorii i klasy. Istotnym jest fakt, że "połączenie" dróg publicznych odpowiednich klas, o którym mowa w przepisach r.w.t.d.p., jest połączeniem bezpośrednim tych dróg (nie zaś za pośrednictwem jakiegokolwiek innej drogi, np. wewnętrznej). Ponadto, ze względu na funkcje pełnione w sieci drogowej, w myśl przepisu art. 2 ust. 1 u.d.p., drogi publiczne dzielą się na następujące kategorie: drogi krajowe, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe i drogi gminne. Kolejno, ze względów funkcjonalno-technicznych, drogi publiczne dzielą się na klasy (art. 2 ust. 3 u.d.p.). Na podstawie § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 2.03.1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.) (dalej r. w. t. d. p.), aby określić wymagania techniczne i użytkowe wprowadza się następujące klasy dróg publicznych: autostrady - oznaczone symbolem "A"; drogi ekspresowe - oznaczone symbolem "S", drogi główne ruchu przyspieszonego - oznaczone symbolem "GP", drogi główne - oznaczone symbolem "G", drogi zbiorcze - oznaczone symbolem "Z", drogi lokalne - oznaczone symbolem "L", drogi dojazdowe - oznaczone symbolem "D". W dyspozycji § 4 ust. 2 r.w.t.d.p. ustalono, że drogi należące do poszczególnych kategorii powinny spełniać wymagania określone dla dróg następujących klas: drogi krajowe - klasy A, S lub GP (pkt 1); drogi wojewódzkie - klasy GP lub G (pkt 2); drogi powiatowe - klasy GP, G lub Z (pkt 3); drogi gminne - klasy GP, G, Z, L lub D (pkt 4).

W obecnym stanie prawnym Gmina Wyrzysk nie jest właścicielem odcinka drogi w granicach omawianego zamkniętego przejazdu, co uniemożliwia wyznaczenie przez przejazd przebiegu drogi publicznej. Jedynie taka czynność umożliwiłaby pozostawienie przejazdu, lecz nie dłużej niż do czasu realizacji inwestycji „Prace na liniach kolejowych 18, 203 na odcinku Bydgoszcz-Piła-Gorzów Wlkp.-Kostrzyn wraz z elektryfikacją odcinka Piła – Kostrzyn”, która i tak zakłada likwidację tegoż przejazdu.

Należy także nadmienić, że pismem z dnia 04.05.2020 r. PKP PLK S.A. poinformowała za pośrednictwem Gminy Wyrzysk i Gminy Sadki o możliwości zawarcia pomiędzy zarządcą kolei a użytkownikiem przejazdu kolejowo – drogowego (firmą lub osobą) umowy, która określa sposób zabezpieczenia i użytkowania przejazdu kolejowo-drogowego.

Na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic z drogami i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015r. poz. 1744, z 2018r. poz. 1876), w celu

utrzymania istniejącego przejazdu kolejowo-drogowego kat. „C” w ciągu drogi niepublicznej Jadwiżyn-Żelazno, konieczne było przekwalifikowanie ciągu drogi na drogę publiczną.

W przeciwnym razie jednym z wariantów było przekwalifikowanie przejazdu do kat. „F”. Wówczas wyposaża się go w rogatki stale zamknięte na kłódkę, otwierane ręcznie w razie potrzeby przez użytkownika. Przejazd użytkowany jest na podstawie umowy odpłatnej zawartej pomiędzy zarządcą kolei a użytkownikiem przejazdu, która określa sposób jego zabezpieczenia i użytkowania. W przypadku nie zawarcia umowy o użytkowanie przejazdu, PKP PLK S.A. przystępuje do jego likwidacji.

Gmina Wyrzysk podjęła działania mające na celu doprowadzenie do pozyskania nieruchomości o nr 302/34 i 1229 w miejscowości Ostrówek (obręb Osiek nad Notecią). Pismem z dnia 08.08.2019 r., znak: NPo14.614.41.2013.AT/43 PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Poznaniu PKP poinformował Burmistrza, że PLK Zakład Linii Kolejowych w Bydgoszczy negatywnie zaopiniował wniosek dotyczący przekazania Gminie Wyrzysk działki oznaczonej numerem 302/34. W kolejnym piśmie z dnia 30.11.2020 r., znak: NPo14.614.41.2013.AT/46 PKP PLK S.A. wskazała, że Zakład Linii Kolejowych w Szczecinie również negatywnie zaopiniował możliwość przekazania Gminie Wyrzysk działki oznaczonej numerem 1229 (własność Skarbu Państwa - Starosta Piłski w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych S. A.). W ww. pismach wskazano, że działki te znajdują się w bezpośrednim sąsiedztwie oddziaływania będącego w realizacji projektu na opracowanie dokumentacji przedprojektowej pn. „Prace na liniach kolejowych 18,203 na odcinku Bydgoszcz – Piła – Krzyż – Gorzów Wlkp – Kostrzyn”. Ponadto wskazano, że do czasu zakończenia prac zarządca linii kolejowej nie wyda zgody na obrót ww. nieruchomościami.

W obecnym stanie prawnym nie ma zachowanej ciągłości dróg publicznych w obrębie omawianego przejazdu. Gmina Wyrzysk jest właścicielem drogi oznaczonej numerem ewidencyjnym działki 1101, którą uzyskała na mocy Decyzji Wojewody Wielkopolskiego znak: SN-VI.7532.1.522.2017.5 z dnia 27.09.2019 r., a która stała się ostateczna i prawomocna z dniem 14.10.2019r. Działka drogowa o numerze ewidencyjnym 1080 nie stanowi własności Gminy Wyrzysk. Wojewoda Wielkopolski decyzją z dnia 15.07.2019 r., znak: SN-VI.7532.1.522.2017.5 odmówił stwierdzenia nabycia przez Gminę ww. działki. Przejazd kolejowo – drogowy w km 203,670 linii nr 18 Kutno – Piła znajdował się w działce oznaczonej numerem 302/30 (działka ta nie stanowi własności Gminy, gdyż znajduje się na niej trakcja kolejowa linii Kutno - Piła). Właścicielem działki oznaczonej numerem 302/34, która przylega bezpośrednio do działki oznaczonej numerem 302/30 (w której zlokalizowany był przejazd) nie jest Gmina Wyrzysk. Działki oznaczone numerami 302/30 i 302/34 są własnością Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Polskich Kolei Państwowych S. A. Pomimo tego, że Gmina Wyrzysk stała się właścicielem działki oznaczonej numerem 1101 to nadal nie ma możliwości wyznaczenia przebiegu drogi publicznej gminnej przez wskazany przejazd.

Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) Gminie, na jej wniosek, może być także przekazane mienie ogólnonarodowe (państwowe) inne niż wymienione w ust. 1-3, jeżeli jest ono związane z realizacją jej zadań.

Gminie może być przekazane tylko takie mienie ogólnonarodowe, które jest obecnie, bezpośrednio związane z realizowanym przez nią konkretnym zadaniem. Przy tym związek ten musi istnieć co najmniej już w chwili wystąpienia z wnioskiem o komunalizację (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 lutego 2020 r. I SA/Wa 793/19). Przywołany przepis nie obejmuje bowiem swoim zakresem mienia mającego pośredni wpływ na realizację tych zadań lub mogącego być użytym na ten cel w przyszłości. Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 31 maja 2019 r. I SA/Wa 1728/18.

Wojewoda Wielkopolski w piśmie z dnia 9 listopada 2021 r. podał, iż na podstawie analizy sprawy o sygnaturze SN-VI.7532.1.522.2017.5 wskazuje, iż w stosunku do dz. nr 1080 została wydana decyzja Wojewody Wielkopolskiego z dnia 15 lipca 2019 r., w której odmówiono stwierdzenia nabycia przez Gminę Wyrzysk własności m.in. dz. nr 1080 w oparciu o art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191, z późn. zm.). W tym samym piśmie Wojewoda wskazał, że istnieje przesłanka do wystąpienia przez Gminę Wyrzysk z wnioskiem o nabycie tej nieruchomości w trybie art. 5 ust. 4 ww. ustawy. Jednakże należy stwierdzić, że wobec wskazanych podstaw faktycznych i prawnych Gmina Wyrzysk nie widzi podstaw do wystąpienia z wnioskiem do Wojewody Wielkopolskiego o przekazanie mienia w trybie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.).

Rada Miejska w Wyrzysku po zapoznaniu się z materiałem dowodowym i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wyrzysku w sprawie skargi mieszkańców Jadwiżyna na działalność Burmistrza Wyrzyska w sprawie przejęcia działki drogowej, mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny uznała, że zarzuty podniesione w skardze należy uznać za bezzasadną.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.