



URZĄD MIEJSKI W WYRZYSKU

Wyrzysk ul. Bydgoska 29
tel.(67) 286-24-00, fax. (67) 286-26-26
e-mail: urząd@wyrzysk.pl

Wyrzysk, 21 lutego 2022 r.

OR.0003.5.2022

Pan
Stefan Welniak
Radny Rady Miejskiej
w Wyrzysku

Odpowiadając na Pana zapytanie z dnia 9 lutego 2022 r. dotyczącego braku publikacji w okresie od września 2021 r. do 1 grudnia 2021 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Pana interpelacji, zapytań i wniosków informuję, iż niejednokrotnie wyjaśniano Panu, co należy rozumieć poprzez pojęcie „interpelacja” i „zapytanie”. Na wszystkie ze złożonych pism otrzymał Pan odpowiedzi, a pisma będące interpelacjami i zapytaniami były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

- 1. Dnia 7 września 2021 r. złożył (6 września 2021 r. – data pisma) Pan „interpelację” w sprawie zawartych umów, zleceń przez Gminę Wyrzysk a firmą FEED-TEL Sp. z o.o., 89-300 Wyrzysk, ul. 22 Stycznia 40 w roku 2019, 2020 i I półroczu 2021. Pismem o sygnaturze OR.0003.34.2021 z dnia 20 września 2021 r. wyjaśniono Panu: „Odpowiadając na „interpelację” radnego Stefana Welniaka z dnia 6.09.2021 r. w sprawie zawartych umów, zleceń przez Gminę Wyrzysk a firmą FEED-TEL Sp. z o.o., 89-300 Wyrzysk, ul. 22 Stycznia 40 w roku 2019, 2020 i I półroczu 2021 informuję, że nie jest to interpelacja w rozumieniu przepisów art. 24 ust. 3-7 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372). Proszę zwrócić uwagę na pismo o sygnaturze RP.074.3.2021 z dnia 11 marca 2021 r., które Pan otrzymał 16 marca 2021 r.**

Treści zawarte w „interpelacji” są informacją, o którą radny może wystąpić w oparciu o art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, który brzmi: „W wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do

uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.”

Odpowiedź przygotowała: K. Bąk

- 2. Dnia 7 września 2021 r. złożył Pan „interpelację” w sprawie zawartych umów, zleceń przez Gminę Wyrzysk a „Bud-ROM” Firma Usługowa Roman Ksobiak, 89-333 Bąkowo 9 w roku 2019, 2020 i I półroczu 2021. Pismem o sygnaturze OR.0003.35.2021 z dnia 20 września 2021 r. udzielono Panu następującej odpowiedzi:**

Na powyższe pismo otrzymał Pan odpowiedź z wyjaśnieniami dotyczącymi instytucji „interpelacji”, jak w przypadku poprzedniego pisma z dnia 20 września 2021 r.

Odpowiedź przygotowała: K. Bąk

- 3. Dnia 7 września 2021 r. złożył Pan „interpelację” w sprawie wykonania uchwały XXXVII/347/2021 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Jednostki Komunalnej w Wyrzysku. Pismem o sygnaturze OR.0003.37.2021 z dnia 20 września 2021 r. udzielono Panu następującej odpowiedzi:**

„Odpowiadając na „interpelację” radnego Stefana Welniaka z dnia 6.09.2021 r. w sprawie wykonania uchwały XXXVII/347/2021 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Jednostki Komunalnej w Wyrzysku informuję, że wyjaśnienia w zakresie przedmiotu i co do istoty interpelacji, trybu ich załatwiania były wyjaśniane Panu Radnemu na sesjach i na piśmie, m.in. w piśmie o sygnaturze RP.074.3.2021 z dnia 11 marca 2021 r., które Pan otrzymał 16 marca 2021 r.

W związku z powyższym wyjaśniam Panu, że sprawa określona jako „interpelacja” złożona w dniu 06.09.2021 r. dotycząca wykonania przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyrzysku uchwały XXXVII/347/2021 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Jednostki Komunalnej w Wyrzysku załatwiona była w trybie art. 229 pkt 3 w związku z art. 237 § 3 oraz 238 § 1 Kodeksu

postępowania administracyjnego.

Jednocześnie informuję Pana, iż wykonując zadania organu wykonawczego nie nadzoruję działania organu stanowiącego, tj. Rady Miejskiej w Wyrzysku i jej organów wewnętrznych.”

Odpowiedź przygotowała: K. Bąk

- 4. Dnia 27 października 2021 r. złożył Pan wniosek dotyczący opracowania wzoru formularza interpelacji, wniosku i zapytania radnej, radnego Rady Miejskiej w Wyrzysku. Pismem o sygnaturze OR.0004.46.2021 z dnia 22 listopada 2021 r. udzielono Panu następującej odpowiedzi:**

„W związku z wpływem dnia 27.10.2021r. Pana wniosku dotyczącego opracowania wzoru formularza interpelacji, wniosku i zapytania radnej/radnego Rady Miejskiej w Wyrzysku informuję, że co do podjęcia stosownej decyzji i celowości opracowania wskazanych formularzy, zwróciłem się do Komisji Rady Miejskiej w Wyrzysku w celu poznania ich opinii. Wyżej wymienione zagadnienie zostanie omówione podczas wspólnego posiedzenia wszystkich Komisji w dniu 23.11.2021 r.”

Odpowiedzi udzielił: Przewodniczący Rady Miejskiej w Wyrzysku

- 5. Dnia 27 października 2021 r. złożył Pan dwa zapytania dotyczące:**
-zawartych umów zleceń przez Gminę Wyrzysk a „Bud-Rom” Firma Usługowa Roman Ksobiak w Bąkowie w roku 2019, 2020 i do 30 października 2021 r.,
-zawartych umów zleceń przez Gminę Wyrzysk, a firmą FEED-TEL Sp. z o. o. w Wyrzysku w roku 2019, 2020 i do 30 października 2021 r.;
Pismem o sygnaturze OR.0004.46.2021 z dnia 22 listopada 2021 r. udzielono Panu następującej odpowiedzi:

„Pisma z dnia 27.10.2021 r. skierowane do Burmistrza Wyrzyska w sprawach dotyczących zawartych umów przez Gminę Wyrzysk a firma Usługową „BUD-ROM” z Bąkowa oraz firmą FEED-TEL Sp. z o. o. z Wyrzyska, nie stanowią zapytań w rozumieniu art. 24 ust. 5 i ust. 4 (zdanie drugie) ww. ustawy, lecz są skorzystaniem z prawa Radnego do uzyskiwania informacji w związku z wykonywaniem jego mandatu w rozumieniu art. 24 ust. 2 ww. ustawy o samorządzie gminnym. Różnica między tymi dwoma podstawami do żądania

informacji dotyczy m.in. tego, iż zapytanie składa się w sprawach „aktualnych problemów gminy” i odpowiedź na to zapytanie udzielana jest w terminie 14 dni od dnia otrzymania zapytania przez Burmistrza, natomiast do uzyskiwania informacji przez Pana Radnego na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stosuje się terminy przewidziane w Kodeksie Postępowania Administracyjnego (zwykły termin 30 dni).

Niniejszym w terminie określonym w KPA tj. 30 dni udzielam żądanych informacji w załączonym zestawieniu tabelarycznym. Ponadto, w załączeniu przekazuję informacje uzyskane od jednostek organizacyjnych Gminy Wyrzysk.”

Sporządzili: W. Nowicki, J. Kapuścińska, D. Stranz, K. Gołatka, M. Konopka – Urząd Miejski w Wyrzysku;

B. Borowczak – OSiR, H. Łapacz – MOPS, K. Tryba – Nowak – JGK, B. Matczyńska – SAP + 7 Szkół Podstawowych i 2 Przedszkola;

- 6. Dnia 1 grudnia 2021 r. złożył Pan sześć pism. Jedno z nich było interpelacją, dwa stanowiły zapytania, a pozostałe trzy zostały uznane za wniosek o udzielenie informacji publicznej. Odpowiedź została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej. Pismem o sygnaturze OR.0003.44.2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. udzielono Panu następującej odpowiedzi:**

„Dotyczy:

- 1) interpelacji z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. uzupełnienia interpelacji z dnia 6 września 2021 r. w sprawie podwyżek wody, ścieków oraz opłat abonamentów”;
- 2) zapytania z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. kosztów wynagrodzeń osób zajmujących się tworzeniem i obsługą systemu w roku 2020, 2021 i 2022 r.”;
- 3) zapytania z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. dochodu z pobieranych opłat za odpady komunalne, wykonanie wydatków za okres od 1 stycznia 2021 do 30 listopada 2021 r.”
- 4) pisma nazwanego zapytaniem z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. ilości odebranych odpadów w roku 2019, 2020, 2021”;
- 5) pisma nazwanego zapytaniem z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. kosztów kampanii informacyjno – edukacyjnej mającej na celu edukację społeczeństwa w zakresie prawidłowej segregacji odpadów komunalnych”;
- 6) pisma nazwanego zapytaniem z dnia 1 grudnia 2021 r. „dot. wysokości stawek za odpady komunalne pobierane z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w roku 201 r, 2020, 2021 oraz planowanych w 2022 r.”.

W związku ze złożonymi przez Pana wymienionymi wyżej pismami, przekazanymi przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wyrzysku w trybie przepisu art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1991r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1372 z późn. zm.) - wyjaśniam, jak poniżej.

Uprawnienia radnego w zakresie uzyskiwania informacji i materiałów oraz zasad i tryb wnoszenia interpelacji i zapytań, w aktualnym stanie prawnym, zostały uregulowane w przepisach art. 24 ust. 2 -7 ustawy o samorządzie gminnym w sposób następujący:

„2. W wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.

3. W sprawach dotyczących gminy radni mogą kierować interpelacje i zapytania do wójta.

4. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla gminy. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.

5. Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów gminy, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Przepis ust. 4 zdanie drugie stosuje się odpowiednio.

6. Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do przewodniczącego rady, który przekazuje je niezwłocznie wójtowi. Wójt, lub osoba przez niego wyznaczona, jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji lub zapytania.

7. Treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”

Uzyskanie informacji i materiałów, o którym mowa w przepisie art. 24 ust. 2 ustawy, dotyczy wytworzonych, istniejących już danych i faktów na dzień ich udostępnienia i nie jest tożsame z instytucją zapytania i interpelacji uregulowanych w odrębnych przepisach. W razie wątpliwości dotyczących braku sprecyzowania wniosku o jakie informacje wnioskuje radny, podmiot zobowiązany (burmistrz) powinien wystąpić do wnioskodawcy z wezwaniem do jednoznacznego sprecyzowania przedmiotu i trybu swojego działania.

Wątpliwości tych nie może samodzielnie rozstrzygać podmiot zobowiązany.

Natomiast zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy – zapytanie składa się w sprawach aktualnych problemów gminy, a także w celu uzyskania informacji o konkretnym stanie faktycznym. Zapytanie powinno zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jego przedmiotem oraz wynikające z niego pytania. Zapytanie stanowi indywidualny środek kontrolno-interwencyjny o charakterze sformalizowanym, dla którego wymogi określił wprost ustawodawca w powołanym przepisie. Dla uznania, że doszło do skutecznego złożenia zapytania nie wystarczy wyłącznie nazwanie pisma zapytaniem, lecz jego przedmiotem musi być aktualny problem gminy albo wnioskowanie o informację o konkretnym stanie faktycznym, a ponadto prawidłowo sformułowane zapytanie powinno przedstawiać stan faktyczny tej sprawy i formułować pytania wynikające z opisanego stanu faktycznego. Pojęcie „stan faktyczny” nie ma własnej definicji legalnej, znane i stosowane jest w przepisach określających procedury postępowania przy rozpatrywaniu określonych kategorii spraw. Pojęcie to pozostaje w bezpośrednim związku z pojęciem „ustalenie stanu faktycznego”, w ramach którego mieści się ustalenie faktów. Z kolei pojęcie faktu należy rozumieć szeroko, nie chodzi tylko o konkretne zdarzenie w przestrzeni i czasie, ale o wszelkie elementy stanu faktycznego sprawy dające się ustalić w drodze postępowania dowodowego. W znaczeniu powołanego wyżej przepisu przez stan faktyczny rozumieć należy zespół zindywidualizowanych okoliczności faktycznych.

Przy tak sprecyzowanych przepisach, należy stwierdzić, że złożone przez Pana w dniu 1 grudnia 2021 r. „zapytania” dotyczące:

- 1) pisma „dot. ilości odebranych odpadów w roku 2019, 2020, 2021”;
 - 2) pisma „dot. kosztów kampanii informacyjno – edukacyjnej mającej na celu edukację społeczeństwa w zakresie prawidłowej segregacji odpadów komunalnych”;
 - 3) pisma „dot. wysokości stawek za odpady komunalne pobierane z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w roku 201 r, 2020, 2021 oraz planowanych w 2022 r.”;
- pomimo takiego nazwania pism nie spełniają wskazanych wymogów, i nie mogą zostać uznane za skutecznie złożone zapytania i mogą być zakwalifikowane jako wnioski o udzielenie informacji i określonych materiałów.

Odpowiedzi udzielili: K. Bąk, P. Lewandowska, A. Karowska, A. Kubich, E. Szmaglińska, Radca Prawny Ireneusz Subczyński, E. Gaitkowski Prezes PWiK w Wyrzysku Sp. z o. o.

Po raz kolejny wyjaśniam Panu, że o kwalifikacji prawnej Pana pism decydują wskazane powszechnie obowiązujące przepisy, a nie nadany pismom tytuł lub zdanie któregoś z urzędników. Każdy składany przez Pana dokument jest wnikliwie analizowany przez Sekretarza Miasta i Gminy Wyrzysk oraz Radcę Prawnego w oparciu o art. 24 ustawy o samorządzie gminnym.

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Pan Stefan Wełniak
Radny Rady Miejskiej w Wyrzysku
2. a/a.

BURMISTRZ
B. Jagodzińska
Bogusława Jagodzińska

Sporządzili:

- P. Lewandowska (tel. 67 286 41 11)
K. Bąk (tel. 67 286 41 21)
Radca Prawny Ireneusz Subczyński

